

Обоснование необходимости принятия Экологического кодекса Республики Беларусь

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Законопроект подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) на основании пункта 22 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2024 г. № 477, пункта 21 плана подготовки (участия в подготовке) проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2025 году, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2025 г. № 54, и Концепции проекта Экологического кодекса Республики Беларусь, одобренной в установленном законодательством порядке Президентом Республики Беларусь.

Целями подготовки проекта Экологического кодекса Республики Беларусь (далее – законопроект, Экологический кодекс) являются:

систематизация законодательных актов и отдельных актов законодательства в области охраны окружающей среды, направленная на упорядочение и совершенствование правовых норм, указанных нормативных правовых актов, приведение их в единую согласованную систему;

определение круга общественных отношений, относящихся к экологическим (в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов);

установление баланса между законодательством об охране окружающей среды (природоохранным законодательством) и законодательством, регулирующим отношения, связанные с природопользованием (природоресурсным законодательством), при использовании природных ресурсов в процессе хозяйственной и иной деятельности;

Справочно:

К природоохранному законодательству Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" относится данный закон и иные акты законодательства, содержащие нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды, а также акты законодательства об особо охраняемых природных территориях (далее, если не указано иное, – ООПТ), об охране озонового слоя, об охране атмосферного воздуха, об обращении с отходами, об охране и использовании торфяников, о гидрометеорологической деятельности, в области государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ), стратегической экологической оценки (далее – СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС).

К природоресурсному законодательству относятся Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс Республики Беларусь о недрах,

Лесной кодекс Республики Беларусь, Водный кодекс Республики Беларусь, законы Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 "О растительном мире", от 10 июля 2007 г. № 257-3 "О животном мире" и принятые в их развитие иные нормативные правовые акты.

создание эколого-правовых основ экономического развития, обеспечивающих использование наилучших доступных технических методов (далее – НДТМ), ресурсо- и энергосберегающих технологий и практик, переход к низкоуглеродной экономике и выполнение требований в области охраны окружающей среды;

установление основных принципов в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

внедрение принципов и механизмов (инструментов) "зеленой" экономики, способствующих снижению нагрузки на окружающую среду и повышению эффективности использования природных ресурсов, устойчивому экономическому росту, основанному на инновациях, повышению конкурентоспособности, улучшению качества жизни;

установление эколого-правового статуса гражданина Республики Беларусь на основании признания неотъемлемости права каждого на благоприятную окружающую среду;

закрепление требований, предъявляемых к хозяйственной и иной деятельности в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

определение единого понятийного аппарата для законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, что имеет основополагающее значение для единообразного понимания и применения нормативных правовых актов в данной области;

совершенствование правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды с учетом правоприменительной практики;

устранение пробелов, противоречий, дублирования и множественности правовых предписаний по одним и тем же вопросам, устаревших и неэффективных норм и иных имеющихся недостатков в правовом регулировании отношений в области охраны окружающей среды;

устранение проблемы юридической силы нормативного правового акта, выполняющего консолидирующую роль в сфере регулирования отношений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если требуется изменить уровень правового регулирования общественных отношений (вид нормативного правового акта) и имеется несколько

нормативных правовых актов, направленных на правовое регулирование определенной области общественных отношений, которые целесообразно кодифицировать либо консолидировать.

В связи с этим вид нормативного правового акта – кодекс – выбран исходя из необходимости принятия нового нормативного правового акта, предусматривающего правовое регулирование отношений, затрагивающих направления в области охраны окружающей среды, торфяников, ООПТ, озонового слоя, атмосферного воздуха, обращения с отходами, о гидрометеорологической деятельности, ГЭЭ, СЭО и ОВОС.

Экологический кодекс будет представлять собой системообразующий нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающий наиболее полное правовое регулирование в сфере окружающей среды.

В настоящее время систему законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов консолидирует Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП "Об охране окружающей среды". В то же время при существующей иерархии нормативных правовых актов, определенной Законом Республики Беларусь "О нормативных правовых актах", Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" не выполняет в полном объеме функцию головного (комплексного) закона, поскольку правовой режим ряда компонентов природной среды и природных объектов (земель, недр, вод, лесов) установлен кодифицированными законодательными актами – Кодексом Республики Беларусь о земле, Кодексом Республики Беларусь о недрах, Водным кодексом Республики Беларусь, Лесным кодексом Республики Беларусь, имеющими большую юридическую силу по отношению к Закону Республики Беларусь "Об охране окружающей среды".

Принятие Экологического кодекса позволит повысить юридическую силу головного акта природоохранного законодательства, а также решить юридическую проблему по силе актов и обеспечить системное правовое регулирование всей совокупности отношений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

1. Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, в том числе отношения в сфере:

обеспечения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, общественных объединений в области охраны окружающей среды;

определения эколого-правового положения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, которая оказывает воздействие на окружающую среду;

охраны ООПТ, охраны природных территорий, подлежащих специальной охране, обращения с отходами, проведения ГЭЭ, СЭО, ОВОС, гидрометеорологической деятельности, охраны атмосферного воздуха, озонового слоя, охраны и использования торфяников, изменения климата с учетом международных обязательств Республики Беларусь по выполнению положений Парижского соглашения, принятого на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, от 12 декабря 2015 года, в части сокращения выбросов парниковых газов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также с учетом процесса сближения позиций государств – членов Евразийского экономического союза (далее, если не указано иное, – ЕАЭС) в рамках климатической повестки.

Также в целях построения внутренней согласованной системы, обеспечивающей охрану окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, природных комплексов, Экологическим кодексом определены правовые основы охраны земель, недр, лесов, поверхностных и подземных вод, растительного и животного мира.

При этом правовое регулирование деятельности по использованию природных ресурсов будет осуществляться в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о земле, Кодексом Республики Беларусь о недрах, Лесным кодексом Республики Беларусь, Водным кодексом Республики Беларусь, законами Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З "О растительном мире", от 10 июля 2007 г. № 257-З "О животном мире" и принятыми в их развитие иными нормативными правовыми актами.

2. Структура Экологического кодекса состоит из преамбулы, 10 разделов, 43 глав, 348 статей и 2 приложений.

Концепция законопроекта предусматривала примерную структуру, состоящую из преамбулы, 10 разделов, 43 глав, 332 статей и 3 приложений, но с учетом подготовки и внесения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь законопроектов по изменению Водного кодекса Республики Беларусь (изложен в новой

редакции) и Кодекса Республики Беларусь о недрах, иных принятых законодательных актов, предложений государственных органов и организаций исходя из анализа текущей правоприменительной практики, а в отдельных случаях простоты восприятия нормативных предписаний, структура законопроекта претерпела изменения (скорректированы наименования статей, объединены статьи, определяющие понятийный аппарат и финансирование, включены статьи, определяющие нормирование по каждому подвиду и др.).

Предлагаемые изменения по структуре законопроекта и его содержанию были обсуждены и поддержаны членами рабочей группы по подготовке Экологического кодекса, в состав которого вошли представители различных государственных органов и организаций, в том числе научных и бизнес-сообществ.

Основополагающие термины в области охраны окружающей среды приведены в статье 1 "Основные термины, используемые в настоящем Кодексе, и их определения" законопроекта. При их изложении учитывался понятийный аппарат, указанный в статье 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Иные термины, не подпадающие под понятие «основные термины», а также в целях исключения чрезмерного количества определений терминов в статье 1 определения иных терминов включены в отдельные статьи законопроекта либо уточнены при упоминании о них.

По предложениям государственных органов понятийный аппарат экологического законодательства дополнен термином "механическое транспортное средство" (упоминается при регулировании отношений, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух), под которым следует понимать транспортное средство, приводимое в движение двигателем и участвующее в дорожном движении. В отличие от термина, используемого в Правилах дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551, данный термин дополнен уточнением об участии в дорожном движении, что позволит исключить действия требований в области охраны атмосферного воздуха на используемые субъектами хозяйствования на производственных территориях электрокары, складские погрузчики.

Также введены термины "накопленный вред окружающей среде" – в связи с наличием в законопроекте регулирования вопросов ликвидации накопленного вреда, причиненного окружающей среде; "почва" и "верификация" (часть третья пункта 8 статьи 309 главы 35 "Учет выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями. Углеродные квоты. Национальный реестр углеродных единиц") – в целях уточнения терминологии, используемой в законопроекте, "мероприятия по обеспечению обороны", под которыми понимаются учебно-боевые

задачи, предусмотренные планами оперативной, боевой и мобилизационной подготовки войск Вооруженных Сил, обеспечение повседневной деятельности войск Вооруженных Сил – для устранения пробела в законодательстве и учета специфики деятельности Вооруженных Сил, и др.

С учетом имеющейся возможности применения гидрофторуглеродов с наименьшим потенциалом глобального потепления уточнен термин "озонобезопасные технологии" в части исключения слов "исключить использование озоноразрушающих веществ".

По предложениям Белорусского государственного университета уточнен термин "антропогенный объект" – объект хозяйственной и иной деятельности в составе окружающей среды, созданный человеком и не обладающий свойствами природного или природно-антропогенного объекта.

В целях исключения дублирования норм в отношении некоторых терминов, упоминаемых в законопроекте, в пункте 2 статьи 1 даны ссылки на иные законодательные акты, в которых приводятся определения таким терминам (Закон Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-З "О карантине и защите растений", Закон Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 396-З "О геодезической и картографической деятельности", Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З "О животном мире", Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З "О растительном мире", Кодекс Республики Беларусь о земле, Лесной кодекс Республики Беларусь, Водный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Правила дорожного движения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 и т.д.).

Проект Экологического кодекса в части установления требований к образованию, стажу работы учитывает положения Трудового кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об образовании, Общих положений Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 2 января 2012 г. № 1, Общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации», утвержденным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 марта 2022 г. № 54, постановления Национального статистического комитета Республики Беларусь от 24 декабря 2021 г. № 109 СК 55.011-2021 «Виды природоохранной деятельности» и др.

В целях единообразного применения подходов по определению сроков повышения квалификации различных категорий работников из предмета регулирования Экологическим кодексом исключены нормы,

определяющие срок повышения квалификации руководящих работников и специалистов (рабочих, служащих), поскольку такие сроки установлены пунктом 38 Положения о непрерывном профессиональном образовании руководящих работников и специалистов и пунктом 5 Положения о непрерывном профессиональном образовании рабочих (служащих), утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 сентября 2022 г. № 574.

Законопроект содержит разделы и главы, регулирующие следующие отношения в области охраны окружающей среды:

1). Раздел I «Основные положения»:

Глава 1 «Общие положения».

В отличие от действующей редакции Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" законопроектом регламентированы вопросы, касающиеся действия законодательства об охране окружающей среды в пространстве и во времени, применения законодательства об охране окружающей среды по аналогии.

Закон Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" в статье 66 закрепляет общее правило действия законодательства во времени, определяющее, что нормативный правовой акт не имеет обратной силы, то есть не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан и юридических лиц, иным образом улучшает положение граждан и юридических лиц либо в самом нормативном правовом акте или акте о введении его в действие прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до вступления его в силу.

Применение правил в отношении правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования может вызывать сложности в силу специфики названных отношений, которые, как правило, имеют комплексный и длящийся характер. В силу таких особенностей на первый план выходит сложный юридический и фактический состав оснований возникновения целого ряда правоотношений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, поскольку для возникновения таких правоотношений требуется не одно, а несколько условий (совокупность фактов). Общая коллизионная основа длящихся правоотношений в этой области заложена в долговременной преемственности прав и обязанностей их субъектов. Закрепление в Экологическом кодексе института ликвидации накопленного вреда окружающей среде (*вреда окружающей среде, возникшего в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме*) также требует изложения в

законопроекте правил действия законодательства во времени с учетом специфики отношений, подпадающих под его регулирование.

Согласно статье 67 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" нормативные правовые акты имеют обязательную силу на всей территории Республики Беларусь, если их действие в пространстве не ограничено этими нормативными правовыми актами на соответствующей территории, а также распространяется на установленный в статье 67 этого Закона круг субъектов, которые находятся на территории Республики Беларусь. При этом функционирует ряд международно-правовых механизмов охраны окружающей среды.

Таким образом, особенности правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды требуют уточнения общего правила о действии закона в пространстве и во времени, а также круга лиц, закрепленного в Законе Республики Беларусь "О нормативных правовых актах", в Экологическом кодексе. Данная позиция соответствует сложившемуся подходу к регулированию общественных отношений в таких отраслях права, как гражданское (статья 4 Гражданского кодекса Республики Беларусь), уголовное (глава 2 Уголовного кодекса Республики Беларусь), трудовое (статья 9 Трудового кодекса Республики Беларусь), и учитывает специфику общественных отношений, подлежащих правовому регулированию.

Исходя из наименования статьи 2 и включения в законопроект отношений в области гидрометеорологической деятельности, в пункте 1 этой статьи предписывается, что экологическим законодательством регулируются отношения в области охраны окружающей среды и (или) обеспечения экологической безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду, охраны компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – экологические отношения). К экологическим отношениям также относятся общественные отношения в области гидрометеорологической деятельности и (или) обеспечения гидрометеорологической безопасности.

По аналогии с гражданским законодательством в статье 7 закрепляются основные начала экологического законодательства, включающие систему принципов, определяющие и регламентирующие экологические отношения, а также, что экологическое законодательство основывается на принципе приоритета охраны окружающей среды по отношению деятельности по использованию природных ресурсов и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду.

Следует отметить, что наименования видов законодательства изложены исходя из действующей в настоящее время терминологии без слова "охрана" с необходимостью последующей корректировки Единого правового классификатора, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1.

В главе 2 закреплены основные задачи и направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь, в отличие от действующего законодательства, дополнены предписаниями об установлении:

порядка организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

перечня видов продукции, при производстве которых необходимо использовать вторичные материальные ресурсы;

перечня видов продукции и упаковки, производство и использование которых ограничено (не допускается) в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (упаковки) не подлежат переработке либо их переработка затруднительна;

перечня видов продукции из отходов, являющейся приоритетной по отношению к первичному сырью и используемой при осуществлении хозяйственной и иной деятельности *(предложение об установлении такого перечня поступило от организаций, занимающихся деятельностью, связанной с обращением с отходами в ходе рабочих встреч)*.

По предложению Национальной академии наук Беларуси и подчиненных ей научных организаций, Министерства лесного хозяйства в целях оперативности принятия предупредительно-организационных мер на территории административно-территориальных единиц, полномочия местных исполнительных и распорядительных органов дополнены компетенцией о принятии в случае угрозы возникновения природных пожаров вследствие неблагоприятных погодных условий, возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории естественных и нарушенных болот решений об ограничении посещения или о введении запрета на посещение гражданами этих территорий, въезд на такие территорию транспортных средств, разведение костров, проведение пожароопасных и иных работ на этих территориях, за исключением расположенных на землях лесного фонда.

Данное предложение подготовлено на основании оценки причин крупных пожаров в болотных экосистемах в заказниках "Званец", "Споровский", "Простырь", произошедших в 2025 году, и обусловлено необходимостью ограничения посещения гражданами болот в пожароопасный период вне лесного фонда.

С учетом положений Указа Президента Республики Беларусь от 31 января 2025 г. № 46 "Об особенностях строительства и приемки объектов в эксплуатацию" полномочия Минприроды по участию в приемке в эксплуатацию объектов строительства и иных объектов в случаях, предусмотренных законодательством, через подчиненную организацию с выдачей заключения о соответствии принимаемых в эксплуатацию объектов строительства разрешительной и проектной документации (в части экологической безопасности) дополнены словами ", а в случаях, предусмотренных законодательством, о соответствии требованиям нормативных правовых актов, в том числе обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов".

В законопроект включены статьи, определяющие компетенцию в области охраны окружающей среды Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства лесного хозяйства, Министерства здравоохранения, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства по чрезвычайным ситуациям.

В целях правового урегулирования вопросов, связанных с обращением с отходами, выведенными из-под государственного надзора в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, закреплена компетенция Министерства по чрезвычайным ситуациям по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на установление требований по обращению с такими отходами, а также на установление требований к объектам для размещения данных отходов.

В главе 3 определяются права и обязанности физических лиц, юридических лиц, в том числе общественных объединений, в области охраны окружающей среды.

Одновременно при формировании редакции наименований глав и статей законопроекта учтены изменения в отношении круга лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, с учетом принятого Закона Республики Беларусь от 22 апреля 2024 г. № 365-З "Об изменении законов по вопросам предпринимательской деятельности" и единых правовых подходов по реализации этого закона, выработанных государственными органами при координации Минэкономики.

Справочно: терминология "физическое лицо", "гражданин" используется в случае распространения норм Экологического кодекса на всех физических лиц, как без предпринимательского статуса, так и

осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность в любой из форм, указанных в подпунктах 1-3 части первой статьи 22 Гражданского кодекса Республики Беларусь; ”индивидуальный предприниматель“ - в случае распространения норм Экологического кодекса только на физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя.

В главе 4 определяется порядок проведения общественных обсуждений экологически значимых решений, экологических докладов по СЭО и отчетов об ОВОС, решений о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира, разрешения на пересадку объектов растительного мира, выдаваемых для удаления, пересадки объектов растительного мира в населенных пунктах.

К экологически значимым решениям, помимо установленных действующим Законом Республики Беларусь ”Об охране окружающей среды“, отнесены проекты водоохраных зон и прибрежных полос – поскольку в соответствии с Национальной стратегией управления водными ресурсами в условиях меняющегося климата до 2030 года ключевым элементом обеспечения водной безопасности государства в современной информационной среде выступает систематическая деятельность по информированию и образованию граждан, создание условий для многостороннего диалога, привлечения населения и общественности к решению задач по рациональному использованию и охране водных объектов. Введение указанной нормы также содействует реализации принятых обязательств в контексте Протокола о проблемах воды и здоровья к Конвенции 1992 года по охране и применению трансграничных водотоков и международных озер, участником которой выступает Республика Беларусь.

В свою очередь, решения о выдаче разрешения на удаление объектов растительного мира, разрешения на пересадку объектов растительного мира, выдаваемых для удаления, пересадки объектов растительного мира в населенных пунктах, выделены в самостоятельную группу документов, подлежащих общественному обсуждению (исключены из группы ”экологически значимые решения“), с установлением порядка их обсуждения в статье 34 законопроекта (*в настоящее время такой порядок определен в Положении о порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира и разрешений на пересадку объектов растительного мира, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2011г. № 1426*).

Порядок и этапы проведения данных общественных обсуждений, уровень принимаемых решений (базовый) отличен от остальных видов общественных обсуждений и осуществляется посредством проведения собрания в течение 7 календарных дней со дня получения от

уполномоченной организации заключения. Права граждан и юридических лиц в решении вопросов, связанных с охраной и использованием растительного мира, ограничены не будут.

При разработке положений настоящей главы был проведен анализ и усовершенствование механизма организации и осуществления общественных обсуждений, принимая во внимание накопленный опыт правоприменения. В результате были устранены существующие недочеты и неясности в законодательстве, касающиеся функционирования комиссий, занимающихся организацией общественных обсуждений, порядка ведения протоколов заседаний и общественных отношений. С целью повышения ясности и однозначности восприятия норм, процедуры, относящиеся ко всем формам общественных обсуждений, были приведены к единообразию.

В законопроект перенесены нормы из постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458 "О порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, учета принятых экологически значимых решений, участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей", что позволит после принятия Экологического кодекса признать его утратившим силу. В то же время на уровне подзаконных актов будут урегулированы следующие вопросы:

перечень сведений, подлежащих внесению в уведомления о проведении общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по СЭО и отчетов об ОВОС, их формы будут установлены Минприроды;

перечень сведений, формируемых в ходе организации и проведения общественных обсуждений экологически значимых решений, отчетов об ОВОС и экологических докладов по СЭО, а также порядок их обнародования (опубликования) и хранения будут установлены Советом Министров Республики Беларусь.

Глава 5 устанавливает правовые основы природопользования, в том числе:

общего, к которому относится природопользование физических лиц, осуществляемое ими для удовлетворения их потребностей безвозмездно без закрепления этих ресурсов за ними и без получения разрешительных документов;

специального – при осуществлении природопользования юридическими и физическими лицами за плату, если иное не установлено законодательными актами, на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений,

договора (аренды, субаренды, концессионного или инвестиционного), преференциального инвестиционного проекта, комплексного природоохранного разрешения и иных разрешений, выдаваемых в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, законодательством об использовании земель, об использовании вод, об использовании, защите и воспроизводстве лесов, об использовании недр, об использовании животного мира, об использовании растительного мира, о лицензировании, иных документов в соответствии с законодательными актами.

Возникновение права специального природопользования обеспечивается через предоставление природного ресурса или объекта во владение и пользование.

Юридические и физические лица могут осуществлять обособленное природопользование в случаях, предусмотренных законодательными актами, право которого подтверждается документами, удостоверяющими права на земельные участки, иными документами.

Для определения соотношения правомочий физических лиц на осуществление общего природопользования и правомочий субъектов, осуществляющих специальное природопользование, законопроектом предусматривается статья "Общее природопользование на объектах, предоставленных в специальное природопользование".

Объекты, предоставленные в специальное природопользование, могут быть использованы для осуществления общего природопользования на основании решений местных исполнительных и распорядительных органов по согласованию с территориальными органами Минприроды.

Глава 6 «Экологически неблагоприятные территории» определяет три категории экологически неблагоприятных территорий: зоны экологического риска, зоны экологического кризиса, зоны экологического бедствия. В целом порядок отнесения таких территорий к неблагоприятным соответствует порядку, определенному в Законе Республики Беларусь "Об охране окружающей среды".

С учетом общественной важности и заинтересованности в последовательном восстановлении благоприятной окружающей среды, развитии правового регулирования в данной сфере в статьях 39-41 законопроекта закреплено, что элементом правового режима экологически неблагоприятной территории является также снятие особого статуса такой территории, а не только их объявление.

Глава 7 «Экологическая информация».

Право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации является неотъемлемым экологическим правом, закрепленным в Конституции

Республики Беларусь, международных документах и законодательстве Республики Беларусь.

В главе определяется состав, источники и виды экологической информации, устанавливаются формы ее предоставления и распространения, порядок сбора, хранения, использования, передачи и распространения экологической информации, ведения государственного реестра экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее, доступа к такой информации заинтересованных лиц, обладателей экологической информации, их права и обязанности.

Регулирование отношений, связанных со сбором, формированием, хранением, распространением, получением, предоставлением экологической информации, установленных в законопроекте, не претерпело изменений в сравнении с действующим порядком.

2). Раздел II «Экологические требования».

Глава 8 «Нормирование в области охраны окружающей среды».

Нормирование в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В Экологическом кодексе в целом сохраняется действующий механизм нормирования, состоящий из нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование и позволяющий обеспечивать полноту правового регулирования вопросов, связанных с использованием природных ресурсов.

С учетом анализа правоприменительной практики, законодательства, регулирующего вопросы охраны и использования вод, атмосферного воздуха, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, представляется необходимым подгруппу «нормативов предельно допустимых концентраций химических и иных веществ», входящих в состав «нормативов качества окружающей среды», упорядочить в разрезе воздействия на компоненты окружающей среды (воды, атмосферного воздуха), включив в качестве самостоятельных подгрупп (статья 52):

«нормативы качества воды поверхностных водных объектов»;

«нормативы качества атмосферного воздуха»;

«гигиенические нормативы безопасности и безвредности воды водных объектов для хозяйственно-питьевого и культурно-бытового (рекреационного) использования».

Также в категории «нормативы качества окружающей среды» включены действующие в настоящее время, но не закрепленные на уровне

законодательного акта, «нормативы озелененности территорий в населенных пунктах, озелененности парков, скверов, бульваров, обеспеченности озелененными территориями в населенных пунктах, посадки деревьев и кустарников на озелененных территориях, радиуса доступности озелененных территорий общего пользования, площади зеленых зон городов».

По предложению Управления делами Президента Республики Беларусь и с учетом правоприменительной практики в отношении нормативов качества окружающей среды, устанавливаемых на ООПТ, природных территориях, подлежащих специальной охране, и территориях биосферных резерватов, внесены изменения в части замены слов «могут устанавливаться более жесткие нормативы» словами «могут устанавливаться дополнительные нормативы».

Законопроектом систематизированы и «нормативы допустимого воздействия на окружающую среду» в части разделения «нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ» в самостоятельные подгруппы «нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод» и «нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» с заменой слов «химических и иных веществ» словами «загрязняющих веществ», а также дополнения подгруппой «нормы содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов».

Исходя из анализа законодательства и правоприменительной практики исключены не реализованные нормы в отношении «нормативов предельно допустимых концентраций микроорганизмов» (ранее включены в категорию «нормативы качества окружающей среды»).

Справочно: Статьей 28 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов определялись в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде.

Одновременно по предложению БГУ слово «микроорганизмы» исключено из «объектов экологических отношений» (статья 9), поскольку микроорганизмы в нормативных правовых актах эколого-правового содержания упоминаются исключительно в составе иных компонентов природной среды (недр, вод, атмосферного воздуха и др.), в составе окружающей среды для определения ее состояния (нормативы качества, допустимого воздействия).

По предложению Министерства жилищно-коммунального хозяйства в законопроект включены положения о нормативах образования отходов потребления (а не только отходов производства), устанавливаемых в соответствии с законодательством в области коммунального хозяйства и

обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами.

Законопроектом предусматривается определение правового регулирования каждого из вида нормативов в самостоятельной статье.

Правовое регулирование порядка установления лимитов в отношении использования объектов животного мира, их частей и (или) дериватов определяется законодательством, определяющим отношения по использованию животного мира.

Главой 9 «Экологическая сертификация. Экологическая маркировка» определяются объекты и процедура подтверждения соответствия в области охраны окружающей среды, отношения, связанные с применением НДТМ, порядок проведения сертификации в области охраны окружающей среды (экологической сертификации).

Экологическая безопасность может быть достигнута, если юридические лица и индивидуальные предприниматели будут обеспечивать разработку и проведение мероприятий по охране окружающей среды, рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов, применению НДТМ, малоотходных (безотходных), энерго- и ресурсосберегающих технологий, предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

Термин «наилучшие доступные технические методы» был введен Законом Республики Беларусь от 06.05.2010 № 127-З «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

К НДТМ относятся технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ (оказания услуг), обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения.

Необходимость применения и внедрения НДТМ на территории Республики Беларусь определена рядом законодательных и иных нормативных правовых актов.

Внедрение НДТМ, необходимое для предотвращения и контроля загрязнения, повышения ресурсной эффективности экономики, является общепризнанным критерием (экологической целью), закрепленном в Концепции внедрения принципов «зеленой» экономики в Евразийском

экономическом союзе, рекомендованной коллегией Евразийской экономической комиссией от 14.11.2023 № 32.

В этой связи в законопроекте закрепляется обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей комплексное воздействие на окружающую среду, осуществлять внедрение НДТМ. Организационно-методическое сопровождение по внедрению НДТМ будет осуществляться центром по наилучшим доступным техническим методам, созданным Минприроды.

Проведение экологической сертификации осуществляется в целях стимулирования производителей к разработке и внедрению таких технологических процессов и товаров, которые в наименьшей степени загрязняют окружающую среду, а также повышения конкурентоспособности производимой продукции.

В законопроекте сохраняется действующий в настоящее время порядок проведения экологической сертификации объектов на предмет соответствия их требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации и межгосударственных стандартов, введенных в действие на территории Республики Беларусь, связанных с охраной окружающей среды.

Экологическая сертификация продукции (за исключением продуктов растительного, животного и микробиологического происхождения, предназначенных для употребления человеком в пищу или использования в качестве корма для животных) рассматривает программы экологической маркировки типа I (СТБ ИСО 14024-2003 «Управление окружающей средой. Экетки и декларации экологические. Экологическая маркировка типа I. Принципы и процедуры», согласно которым экологическую маркировку получает продукция, которая отвечает заранее установленным требованиям. Таким образом, маркировка идентифицирует продукцию, которая является экологически предпочтительной в рамках определенной группы однородной продукции. Программы экологической маркировки типа I являются добровольными.

Наличие сертификата на соответствие требованиям техническим регламентам Таможенного союза и Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС), в том числе по экологическим характеристикам, не противоречит получению экологического сертификата в соответствии с законодательством в порядке, установленном законодательством об оценке соответствия с учетом требований, установленных Кодексом.

Новшеством является введение экологической маркировки, при наличии сертификата соответствия по объектам экологической сертификации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе наносить знак «Экологичный выбор» или «С заботой об экологии»

на советующую потребительскую упаковку, транспортную упаковку или иной вид носителя информации, прикрепленного к потребительской упаковке и (или) транспортной упаковке, либо помещенного в них, либо прилагаемого к ним продукции (экологическая маркировка).

Образец, описание знака «Экологичный выбор» или «С заботой об экологии», порядок его нанесения и использования будет устанавливаться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Глава 10 «Экологические разрешения» определяет правовые основы экологических разрешений, их виды и порядок выдачи с включением в законопроект основных положений порядка выдачи экологических разрешений, установленного в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 664, от 2 марта 2015 г. № 152, от 28 ноября 2019 г. № 818.

Законопроектом не предусматривается существенных изменений действующего порядка выдачи разрешительных документов заинтересованным лицам, вносятся отдельные изменения в целях разрешения вопросов, возникших в правоприменительной практике.

В частности, в соответствии с законодательством в области охраны атмосферного воздуха, действующим в настоящее время, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением нормативов качества атмосферного воздуха, норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) нормативов, разработанных в проектной документации, допускаются субъектами хозяйствования, осуществляющими свою деятельность на основании разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексных природоохранных разрешений, при установлении в таких разрешениях временных (повышенных) нормативов допустимых выбросов и при наличии разработанного и утвержденного плана мероприятий по охране атмосферного воздуха на период его выполнения согласно графику достижения названных нормативов. При этом временные (повышенные) нормативы и мероприятия по охране атмосферного воздуха устанавливаются и реализуются в течение 5 лет и могут быть однократно продлены еще на 5 лет в случае, если работы были начаты, но не завершены по обоснованным причинам, не позволившим их реализовать.

В тоже время субъекты хозяйствования, которым в соответствии с законодательством в области охраны атмосферного воздуха не требуется получение соответствующих разрешений (то есть отсутствует возможность установления временных (повышенных) нормативов допустимых выбросов), должны осуществлять свою деятельность только с соблюдением нормативов качества атмосферного воздуха, норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разработанных в

составе проектной документации, в том числе и если требуется в течение длительного времени проведение модернизации, капитального ремонта или замены физически изношенного оборудования. При этом в случае превышений нормативов качества атмосферного воздуха или норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленных экологическими нормами и правилами, к таким субъектам хозяйствования в соответствии с законодательством применяются меры административного воздействия, а также взыскивается вред, причиненный окружающей среде.

***Справочно:** За нарушение общих требований в области охраны окружающей среды, установленных Президентом Республики Беларусь, требований экологических норм и правил или нормативов в области охраны окружающей среды статьей 16.1 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде наложения штрафа в размере до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо - до ста базовых величин.*

Выброс загрязняющего вещества в атмосферный воздух от стационарного источника выбросов с превышением норм выбросов, установленных обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, в случае, если получение разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексного природоохранного разрешения не требуется, является в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 2022 г. № 219 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и порядке его исчисления» фактом причинения вреда окружающей среде. Размер такого вреда рассчитывается индивидуально в отношении конкретного субъекта хозяйствования и зависит от кратности превышения, степени опасности загрязняющего вещества, объема выбросов и категории опасности предприятия. Например, эксплуатацией котельного оборудования в течение месяца в отопительный период 2024-2025 г. с превышением загрязняющего вещества 4 (малоопасного) класса опасности на объекте 4 категории причинен вред окружающей среде на сумму более 5800 белорусских рублей.

С учетом изложенного, законопроектом предусматривается необходимость получения разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух независимо от количества валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в случаях превышения нормативов качества атмосферного воздуха, норм выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) нормативов, разработанных в проектной документации. Получение разрешений на выбросы с установленными в них временными (повышенными) нормативами позволит субъектам хозяйствования осуществлять свою деятельность, одновременно проводя мероприятия для поэтапного

достижения предельно допустимых выбросов в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды сроком до 5 лет.

При этом уплата государственной пошлины за получение разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух составит 8 базовых величин.

Данный подход согласуется с подходом, принятым в Российской Федерации, где для осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением предельно допустимых выбросов не требуется получение разрешений на временные выбросы на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

В отношении разрешений на специальное водопользование с учетом новой редакции Водного кодекса Республики Беларусь уточняется, что в них устанавливаются «мероприятия в области охраны и использования вод, в том числе направленные на достижение нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод, а также сроки их реализации», а также что такие разрешения выдаются при наличии гидроэкологического обоснования, предусматривающего мероприятия по сохранению поверхностного водного объекта от истощения в результате изъятия из него поверхностных вод, разработанного научными организациями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды, на основании договора на выполнение научно-исследовательских работ.

По предложениям организаций, занимающихся деятельностью, связанной с обращением с отходами, а также в целях разрешения ситуации, при которой возникает необходимость получения разрешения на хранение и захоронение отходов производства производителями таких отходов, осуществляющими деятельность по сортировке отходов, с последующим направлением их на захоронение и (или) долговременное хранение, внесены соответствующие дополнения в нормативные предписания (пункт 1 статьи 77).

По предложению Министерства жилищно-коммунального хозяйства в статью 77 включено требование о том, что при направлении на захоронение отходов, прошедших сортировку, разрешения на хранение и захоронение отходов производства получают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с сортировкой этих отходов.

Комплексные природоохранные разрешения выдаются при наличии комплексного воздействия на окружающую среду (любого прямого либо косвенного) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой производится выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод и образование отходов.

Выдача комплексных природоохранных разрешений и перечень объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, в настоящее время регламентируются Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 "О комплексных природоохранных разрешениях" (далее – Указ № 528), который был издан в связи с поэтапным введением в стране комплексных природоохранных разрешений при обеспечении комплексной оценки воздействия на окружающую среду.

Сегодня данный механизм эффективно реализуется и выдача таких разрешений осуществляется в рамках административной процедуры в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 "О порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений" и постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 января 2022 г. № 17 "Об утверждении регламентов административных процедур в области воздействий на окружающую среду и метеорологические процессы".

Включение в статью 78 законопроекта норм Указа № 528 позволит исключить дополнительное регулирование актами Президента Республики Беларусь отношений, которые могут быть закреплены комплексно в Экологическом кодексе и подзаконных актах.

При этом в пункте 2 статьи 78 законопроекта уточняется, что под комплексным воздействием на окружающую среду понимается любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, если производятся добыча (изъятие) вод в объеме 5 кубических метров в сутки и более с применением водозаборных сооружений и (или) сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств, в том числе через каналы.

Лицензирование деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, включает составляющие работы и (или) услуги при операциях с озоноразрушающими веществами, при использовании отходов 1-3 классов опасности, обезвреживании, захоронении отходов и осуществляется в порядке, определенном Законом Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З "О лицензировании" и принятыми в его развитие нормативными правовыми актами. В статье 79 закрепляются общие положения в отношении лицензионной деятельности в области охраны окружающей среды и компетенция Минприроды со ссылкой на законодательство о лицензировании.

Задача по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности реализуется посредством установления обязательных требований к осуществлению такой

деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасной.

Критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной определяются в приложении 1 к Экологическому кодексу и соответствуют установленным Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349 "О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности", который после принятия законопроекта будет признан утратившим силу.

Глава 11 устанавливает основные требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая связана с использованием природных ресурсов и (или) оказывает или может оказать воздействие на окружающую среду, приводящее к ее изменениям.

В целях упреждения ситуаций, при которых могут возникнуть неблагоприятные риски для окружающей среды, а также в целях прогнозирования ее состояния в будущем для принятия решения о возможности или невозможности эксплуатации объекта, определения необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями должно обеспечиваться соблюдение общих требований в области охраны окружающей среды.

В зависимости от вида деятельности и связанных с ней воздействий на природные ресурсы в данной главе определены требования в области охраны окружающей среды.

Для обеспечения выполнения общих требований в области охраны окружающей среды на стадии планирования хозяйственной и иной деятельности порядок их реализации будет урегулирован в строительных нормах и правилах, утверждаемых Министерством архитектуры и строительства, что позволит обеспечить согласованность норм Экологического кодекса с положениями Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Справочно: Статья 12 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности содержит нормативные предписания в части соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов при разработке градостроительных проектов, предпроектной (предынвестиционной) и проектной документации, осуществлении строительной деятельности, застройке населенных пунктов и иных территорий (в том числе с соблюдением режима охраны и использования

ООПТ, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов).

Пункт 1 статьи 7 Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности содержит исчерпывающий перечень общественных отношений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и исключает правоотношения, связанные с охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов.

В силу требований пункта 3 статьи 3 Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" экологическими нормами и правилами не могут устанавливаться требования и правила в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 "О строительных нормах и правилах" обязательные для соблюдения требования в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности при градостроительном планировании, размещении объектов строительства и застройке территорий, проектировании и строительстве зданий и сооружений устанавливаются в строительных нормах и правилах.

Таким образом исключается дублирование в правовом регулировании вопросов, связанных с планированием и реализацией проектных решений.

3). Раздел III «Механизмы охраны окружающей среды».

Последствия влияния как фактической, так и планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду необходимо постоянно оценивать и искать оптимальные решения, способствующие предотвращению возможного неблагоприятного воздействия, последствиями которого являются отрицательные изменения в окружающей среде. Учет экологических составляющих в процессе принятия решений еще на стадии планирования и проектирования оказывается гораздо дешевле проводимых мероприятий по нейтрализации, компенсации, возмещению нанесенного экономического ущерба.

Глава 12 «Экологическая оценка на стадии разработки проектных и иных решений» определяет принципы экологической оценки и механизм проведения экологической оценки при разработке проектных и иных решений, в том числе перечень объектов и порядок проведения СЭО, перечень объектов и порядок проведения ОВОС, права и обязанности заказчиков и разработчиков документации.

В настоящее время порядок проведения СЭО и ОВОС установлен положениями, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47. Нормы этого постановления, регулирующие проведение СЭО и ОВОС, включены в Экологический кодекс.

Форму уведомления о планируемой деятельности при проведении ОВОС, которая в настоящее время определена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47, Экологическим кодексом предусмотрено установить компетенцию Минприроды. Кроме этого, Экологическим кодексом предусмотрено срок переписки с затрагиваемыми сторонами в случае проведения международных процедур в случае возможного трансграничного воздействия объекта увеличить с 3 дней до 5 дней.

В пункте 6 действующего Положения о порядке проведения СЭО установлено, что в случае, если реализация государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ, градостроительных проектов может оказать трансграничное воздействие на окружающую среду, производится СЭО трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями этого Положения. Вместе с тем, в Положении такие требования отсутствовали. Поэтому пунктом 7 статьи 98 законопроекта предусмотрена норма, что в случае, если реализация названных документов планирования может оказать возможное трансграничное воздействие на окружающую среду, проведение международных процедур осуществляется по аналогии проведения трансграничного воздействия для объектов ОВОС.

В перечень объектов, для которых проводится ОВОС, вошли объекты пункта 1 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее – Закон). В свою очередь в законопроект не вошли объекты, не являющиеся потенциально опасными для окружающей среды, а именно:

излучающие радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства сверхвысокочастотного диапазона (с излучением длиной волны 10^{-1} - 10^{-2} метров или частотой 3×10^9 - 3×10^{10} герц) (подпункт 1.6 пункта 1 статьи 7 Закона);

объекты хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, связанные с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов (подпункт 1.34 пункта 1 статьи 7 Закона);

объекты сети электросвязи, предусмотренных к строительству в соответствии с инвестиционными договорами, на территориях, определенных в рамках Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, и в пределах 2 километров от их границ, в границах ООПТ, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления ООПТ, в границах мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений,

относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в границах типичных и (или) редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану землепользователям и (или) пользователям водных объектов.

Данные исключения предусматриваются в целях развития современной инфраструктуры сетей электросвязи на основе внедрения в интересах государства, граждан и бизнеса новых информационно-коммуникационных технологий, повышения качества и доступности оказываемых услуг электросвязи.

Перечень объектов ОВОС дополняется объектами производственной инфраструктуры, обеспечивающие производство товаров, в границах водоохраных зон и прибрежных полос, за исключением их возведения и реконструкции, предусмотренных проектами застройки, по которым имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы, как потенциально затрагивающие компонент природной среды – водные ресурсы.

В этой связи редакция подпункта 1.6 пункта 1 статьи 7 действующего Закона в Экологическом кодексе заменена на указанные объекты производственной инфраструктуры. В связи с исключением объектов из перечня объектов ОВОС (пункт 1.34 пункта 1 статьи 7 Закона) в пункте 1 статьи 103 Экологического кодекса изменена нумерация подпунктов 1.35 – 1.39 по объектам ОВОС, которые предусмотрены с нумерацией 1.37 – 1.38.

Нормы подпункта 1.37 пункта 1 статьи 103 Экологического кодекса дополнены объектами ОВОС, у которых базовый размер санитарно-защитной зоны составляет 300 и более метров, в том числе в случае его изменения (действующей редакцией Закона определено 300, 500 и 1000 метров). Вместе с тем, в названный подпункт введено исключение по проведению ОВОС объектов оборонной, военной инфраструктуры, объектов инфраструктуры Государственной границы Республики Беларусь.

Также, исходя из практики применения Закона, уточнены объекты, которые не относятся к объектам ОВОС. Названным требованием по исключению проведения ОВОС дополнены подпункты 1.30 и 1.31 пункта 1 статьи 103 законопроекта в части объектов сельскохозяйственного назначения, на которых не планируется осуществлять экологически опасную деятельность.

Сделаны уточнения в пункте 2 статьи 103 законопроекта в отношении случая, когда проводится ОВОС – при возведении объектов на землях ООПТ республиканского значения, если это не предусмотрено планом управления ООПТ. Данное предложение внесено Управлением делами Президента Республики Беларусь с учетом анализа деятельности

государственных природоохранных учреждений. Данное новшество необходимо в связи с тем, что при строительстве в той или иной степени будет происходить трансформация ландшафтов, что вступает в противоречие с целями функционирования ООПТ, в связи с чем требуются полная и всесторонняя оценка воздействия и прогнозирование последствий. В качестве исключения предлагается включить размещение объектов, предусмотренных планом управления ООПТ, так как при разработке научного обоснования плана управления и определении мероприятий уже осуществляется оценка воздействия на ценные природные комплексы и объекты и прогнозирование последствий. Мероприятия, включаемые в план управления, направлены на сохранение или восстановление природных комплексов либо установлено, что воздействие от вновь размещаемых (создаваемых) объектов будет не существенным и не окажет негативного влияния на ООПТ. Помимо этого, до утверждения плана управления ООПТ он проходит общественные обсуждения.

Глава 13 «Экологическая экспертиза проектных и иных решений».

В Республике Беларусь осуществляются ГЭЭ и общественная экологическая экспертиза. В настоящее время порядок проведения ГЭЭ установлен в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 (далее – постановление № 47).

Нормы, регулирующие проведение ГЭЭ, включены в Экологический кодекс, за исключением положений по установлению перечня и требований к документам и (или) сведениям, входящих в состав документации и представляемых на ГЭЭ, а также требований, на соответствие которым при ГЭЭ осуществляется оценка проектных и иных решений, содержащихся в документации, требований к заключению ГЭЭ. Названные требования предусматривается оставить в постановлении № 47.

В связи с включением в перечень объектов ОВОС объектов производственной инфраструктуры, обеспечивающие производство товаров, в границах водоохранных зон и прибрежных полос, за исключением их возведения и реконструкции, предусмотренных проектами застройки, по которым имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы (пункт 1 статьи 103 законопроекта), предусмотрено исключить названные объекты из объектов ГЭЭ.

Также уточнены какие объекты для получения электрической, тепловой энергии в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, относятся к объектам ГЭЭ, поскольку действующая редакция этих объектов (*объекты для получения электрической, тепловой*

энергии в границах природных территорий, подлежащих специальной охране) вызывала вопросы у субъектов хозяйствования о необходимости прохождения ГЭЭ. Экологическим кодексом (статья 108) предложена следующая редакция: объекты в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, для получения электрической, тепловой энергии для нужд района (квартала) жилой застройки, района (квартала) индивидуальной жилой застройки, их части, застройки территории.

В связи с исключением из объектов ОВОС объектов хозяйственной и иной деятельности в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, а также признанием отдельных норм Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) утратившими силу, уточнены объекты, которые не относятся к объектам ГЭЭ.

Так в подпункте 1.3 пункта 1 статьи 110 законопроекта (*предпроектная (предынвестиционная) документация на возведение, реконструкцию, модернизацию, техническую модернизацию объектов, указанных в пункте 1 статьи 103 настоящего Кодекса, для которых проводится ОВОС*) отсутствуют требования, которые имеются в действующей редакции Закона, согласно которому не проводится ГЭЭ, а именно:

капитальных строений (зданий, сооружений) жилищного и социально-культурного назначения, размещаемых в соответствии с утвержденными в порядке, установленном законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, генеральными планами поселков городского типа и сельских населенных пунктов, градостроительными проектами детального планирования (*исключение по проведению ГЭЭ касалось объектов в зонах охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей*);

объектов санаторно-курортных и оздоровительных организаций, размещение которых предусматривается в границах курортов и зон отдыха (кроме размещения этих объектов в границах особо охраняемых природных территорий) (*требование перенесено в подпункт 1.31 статьи 103 законопроекта (объекты ОВОС)*).

Также требования по исключению ГЭЭ, содержащиеся в абзацах четвертом и пятом подпункта 1.3 пункта 1 статьи 5 Закона, объединены и содержатся в абзаце третьем подпункта 1.3 пункта 1 статьи 110 законопроекта.

В подпункте 1.4 пункта 1 статьи 110 законопроекта (*архитектурные или при одностадийной разработке проектной документации строительные проекты*) отсутствуют требования, которые имеются в Законе, согласно которому не проводится ГЭЭ, а именно:

объектов санаторно-курортных и оздоровительных организаций, размещение которых предусматривается в границах курортов и зон отдыха (кроме размещения этих объектов в границах особо охраняемых природных территорий) *(требование перенесено в подпункт 1.31 статьи 103 законопроекта (объекты ОВОС))*;

объектов, размещение которых предусматривается в границах природных территорий, подлежащих специальной охране, в случае, если в заключении государственной экологической экспертизы по предпроектной (предынвестиционной) документации или архитектурным проектам особыми условиями реализации проектных решений предусмотрено представление на государственную экологическую экспертизу проектной документации по следующим стадиям разработки проектной документации *(в связи с противоречием нормы подпункта 1.4 пункта 1 статьи 5 Закона (объектов в границах природных территорий, подлежащих специальной охране))*.

Скорректирована редакция подпункта 1.17 в отношении проектов технических условий на продукцию, изготовленную из отходов, в части исключения отсылки к «требованиям безопасности и охраны окружающей среды установлены в соответствующем разделе государственного стандарта Республики Беларусь», но с конкретизацией вносимых изменений в технические условия, при которых они будут являться объектом ГЭЭ, а именно «изменения, вносимые в технические условия, связанные с использованием новых видов отходов и (или) увеличением объема использования отходов, со сроком действия технических условий».

При этом в целях исключения неоднозначного толкования норм, касающихся слова «изменений», уточняется с учетом положений пункта 65 Правил разработки, утверждения, государственной регистрации, изменения и отмены технических условий, утвержденных постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 июля 2017 г. № 57, что к таким изменениям относятся, в том числе и изменения, связанные со сроком действия технических условий. Это также согласуется со сроком действия заключения ГЭЭ – на период действия документации.

С целью исключения правовой неопределенности к объектам ГЭЭ включены объекты, по которым проводилась ОВОС по решению заказчика (пункт 2 статьи 110 законопроекта), с уточнением статуса заключения ГЭЭ для таких объектов.

Пунктом 2 статьи 112 законопроекта определен срок проведения ГЭЭ, который не претерпел изменения по сравнению с Законом. Однако, данный пункт дополнен нормой об установлении иного срока проведения ГЭЭ по решению Президента Республики Беларусь.

Срок действия положительных заключений ГЭЭ не претерпел изменения, за исключением срока действия заключения по документации на мобильные установки (вместо 10 лет законопроектом предусмотрен срок бессрочно).

Также пересмотрена сфера правового регулирования отношений, связанных с проведением ГЭЭ, по следующим основаниям.

Получение заключения ГЭЭ в настоящее время является группой административных процедур, предусмотренных пунктом 3.4 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

Согласно пункту 3 статьи 15 Закона реализация проектных решений без положительного заключения ГЭЭ запрещается, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. В этой связи усматривается, что положительное заключение ГЭЭ предоставляет право субъекту хозяйствования на реализацию проектных решений, а деятельность по его получению содержит признаки административной процедуры.

В то же время действие Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон № 433-З) распространяется на отношения, возникающие при осуществлении административных процедур, за исключением отношений, регулируемых гражданским законодательством, в части договорных и иных обязательств, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Проведение ГЭЭ осуществляется на платной основе с заключением гражданско-правового договора между органом ГЭЭ и разработчиком документации, условия которого формируются в соответствии с гражданским законодательством.

Осуществление ГЭЭ на договорной основе предусматривается постановлением № 47, включающей в том числе доработку документации путем внесения изменений, в порядке, установленном договором на проведение ГЭЭ. В свою очередь, Законом № 433-З не предусматривается доработка заинтересованным лицом представляемых им документов. По сути, наличие замечаний по соответствующей документации может рассматриваться как основание для отказа в осуществлении административной процедуры. Исходя из изложенного следует, что предлагаемый и существующий в настоящее время порядок осуществления ГЭЭ не согласуется с определением (признаками) административной процедуры.

Также при проведении ГЭЭ не применяется статья 8 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» в части

представительства в административной процедуре, где установлено, что заинтересованное лицо может участвовать в осуществлении административной процедуры лично и (или) через своих представителей, если иное не предусмотрено законодательными актами. При проведении ГЭЭ, кроме органа ГЭЭ и разработчика документации, между которыми заключается договор, участие представителей быть не может.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» уполномоченный орган может отказать в принятии повторного заявления заинтересованного лица, в котором не содержатся новые сведения, если в этом органе имеется административное решение об отказе в осуществлении административной процедуры по заявлению этого лица. При проведении ГЭЭ имеет место выдача отрицательного заключения либо отказ в принятии заявления по причине неправильного оформления какого-либо документа, например, таксационного плана (на нем отсутствует печать о согласовании). При этом после устранения замечаний, например, переделан таксационный план, документация повторно представляется на ГЭЭ с заявлением, сведения в котором не меняются по отношению к первоначальному заявлению.

Таким образом, существующий в настоящее время порядок осуществления ГЭЭ неоднозначен в вопросе возможности определения рассматриваемой деятельности как административной процедуры, в связи с чем законопроект исключает регулирование проведения ГЭЭ в рамках законодательства об административных процедурах, наделяет компетенцией Минприроды на утверждение порядка определения стоимости проведения ГЭЭ, предусматривает норму в части обжалования заключения ГЭЭ в Минприроды. Аналогичный подход заложен в законодательстве об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в отношении государственной экспертизы.

При формировании редакции статьи 100 и 105, содержащих требования к специалистам, осуществляющим СЭО и ОВОС, скорректированы наименования специальностей, наличие которых должно быть у этих специалистов, а именно "Инженерная экология", "Экология", "Природоохранная деятельность", "Управление и охрана водных ресурсов" либо иного высшего образования при условии прохождения переподготовки по специальностям переподготовки руководящих работников и специалистов по направлениям образования "Водоснабжение, водоотведение и охрана водных ресурсов" и (или) "Инженерная экология" в соответствии с ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации», утвержденным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 марта 2022 г. № 54.

В настоящее время порядок проведения общественной экологической экспертизы установлен Положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592. Нормы, регулирующие проведение общественной экологической экспертизы, включены в Экологический кодекс, в связи с чем данное постановление будет признано утратившим силу после принятия кодекса.

Справочно: Институт общественной экологической экспертизы (далее – ОЭЭ) в Республике Беларусь введен с 1992 г. в связи с принятием Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в целях обеспечения одного из принципов охраны окружающей среды – гласность в работе государственных органов, организаций, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды и обеспечение права юридических и физических лиц, доступа к полной, достоверной и своевременной экологической информации.

В отличие от «общественных обсуждений» ОЭЭ организуется и проводится по инициативе физических лиц и общественных объединений специалистами, обладающими специальными знаниями в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (в определенных областях науки, техники и т.д.) на предмет установления соответствия планируемых проектных решений, содержащихся в градостроительных проектах и проектной документации, требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, градостроительным регламентам.

В свою очередь общественные обсуждения проводятся в отношении проектов концепций, программ, планов, стратегий, схем, региональных комплексов мероприятий, реализация которых оказывает воздействие на окружающую среду и (или) связана с использованием природных ресурсов, проектов нормативных правовых актов в части положений, направленных на регулирование отношений, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности, относящейся к экологически опасной, решений о выдаче разрешений на удаление или пересадку объектов растительного мира, отчетов об ОВОС и экологических докладов по СЭО для обеспечения возможности населению выразить свое отношение к таким проектам, отчетам и докладам и учета общественных интересов, обеспечив их право на благоприятную окружающую среду.

Следует отметить, что заключение, которое готовится по результатам ОЭЭ, носит только рекомендательный характер и может быть учтено при проведении ГЭЭ.

Проведение ОЭЭ в республике не носит массовый характер, за последние 5 лет ОЭЭ проведена в отношении 8 объектов. При этом при проведении ГЭЭ были учтены и результаты ОЭЭ, в том числе:

по объекту «Инженерные сети и сооружения к расчетно-планировочным образованиям жилого района Казимировка в г. Могилеве. Внесение изменений» местными органами принято решение о проведении повторных общественных обсуждений ОВОС (2019 г.);

по объекту «Увеличение мощности производства технического углерода «Омск Карбон Могилев» (2019 г.) в отчет об ОВОС добавлен раздел о детской заболеваемости;

по строительному проекту объекта «Биологическая очистка нефтезагрязненного грунта» выдано отрицательное заключение ГЭЭ (2020 г.).

Созданный институт ОЭЭ имеет положительные стороны при планировании реализации проектных решений, поскольку позволяет проектировщикам устранить выявленные общественностью несоответствия на стадии ОВОС, т.е. до проведения платной ГЭЭ.

Институт общественной экологической экспертизы также существует в странах ЕАЭС, в том числе в Российской Федерации отношения регулируются Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», в Республике Казахстан – Экологическим кодексом Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, в Кыргызской Республике – Законом от 16 июня 1999 г. № 54 «Об экологической экспертизе», с общими подходами механизма такой экспертизы, но с учетом особенностей национальных законодательств этих стран.

Глава 13 проекта Экологического кодекса включает блок норм, определяющий круг субъектов общественной экологической экспертизы, их права и обязанности, объекты общественной экологической экспертизы по аналогии со структурой изложения государственной экологической экспертизы.

Глава 14 «Контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, производственные наблюдения, общественный мониторинг».

В соответствии со статьей 46 Конституции Республики Беларусь государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Действия, направленные на постоянное снижение отрицательного воздействия на окружающую среду, невозможны без проведения контроля соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в целях обеспечения пресечения и устранения нарушений, которые приводят к нерациональному использованию природных ресурсов, их загрязнению, деградации, истощению или уничтожению.

Контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов осуществляется в формах, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, в том числе с использованием мер профилактического и предупредительного характера, государственными органами, указанными в статье 121 законопроекта.

В целях консолидации нормативных правовых актов нормы постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2003 г. № 963 «О контроле в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, осуществляемом Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами» перенесены в законопроект.

Также часть норм из Положения о порядке деятельности общественных экологов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504, перенесена в статью 128, иные требования к деятельности общественных экологов будут установлены Минприроды.

Основополагающие нормативные предписания в отношении деятельности общественных инспекторов охраны животного и растительного мира перенесены в законопроект из постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 688 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 124», иные вопросы будут регулироваться Советом Министров Республики Беларусь.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, обязаны обеспечивать осуществление производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – производственные наблюдения), включая организацию мест отбора проб и проведения измерений, в соответствии с требованиями, устанавливаемыми нормативными правовыми актами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

Производственные наблюдения позволяют юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оценить уровень воздействия осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, текущее состояние производства и его экологическую безопасность для окружающей среды.

В статье 127 определен порядок отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды соответствующий

действующему порядку, но с уточнением в пункте 2 вариантов применения инструментальных методов (проведение непрерывных (квазинепрерывных) измерений с использованием автоматизированных систем контроля за выбросами загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферный воздух; периодических (дискретных) измерений), поскольку вопросы применения видов методов отбора проб законодательно не урегулированы, а также для согласованности с главой «Охрана атмосферного воздуха».

Глава 15 «Экологический аудит».

Для обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей должна проводиться независимая оценка хозяйственной и иной деятельности на предмет соответствия требованиям в области охраны окружающей среды. К такой оценке относится экологический аудит.

Экологический аудит может проводиться как на добровольной основе, так и в обязательном порядке за счет собственных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Законодательно закреплено, что в обязательном порядке экологический аудит проводится при приватизации предприятий и в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

В статье 131 требования к работникам юридического лица и индивидуального предпринимателя, к индивидуальному предпринимателю, проводящих экологический аудит, приведены в соответствие с ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации».

В проекте Экологического кодекса сохраняется действующий в настоящее время порядок проведения экологического аудита. В целях консолидации нормативных правовых актов нормы постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2016 г. № 412 "О порядке проведения экологического аудита" перенести в статьи 130-134 законопроекта.

Глава 16 «Экономический механизм охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. «Зеленая» экономика.

Одной из задач государства является создание условий для экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации мер по охране окружающей среды.

В статье 135 определены элементы экономического механизма охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также цели, для достижения которых может

применяться экономическое стимулирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе в области охраны атмосферного воздуха, в области охраны озонового слоя, в сфере обращения с отходами.

Одними из основных целей государственной экологической политики в Республике Беларусь являются создание условий для рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и внедрение механизмов (инструментов) "зеленой" экономики.

"Зеленая" экономика направлена на достижение целей социально-экономического развития при существенном сокращении экологических рисков и темпов деградации окружающей среды и основана на принципах низкоуглеродности, ресурсосбережения, содействует достижению "зеленого" экономического роста в условиях сохранения и приумножения природных ресурсов, повышению занятости физических лиц, достижению Целей устойчивого развития, содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года № 70/1 "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", а также гармонизации экологических, экономических и социальных интересов общества.

Проектом Экологического кодекса определены направления и меры, посредством реализации которых будет обеспечиваться развитие "зеленой" экономики, а также действующие требования в области охраны окружающей среды к ведению хозяйственной и иной деятельности с применением НДТМ, что согласуется с международными требованиями, составляющими право ЕАЭС.

По предложениям Национальной академии наук, подчиненных ей научных организаций статьи 136 законопроекта дополнена (пункт 8) требованием о том, что деятельность по охране и использованию торфяников осуществляется также и на основании планов управления ООПТ исходя из разного регулирования управления такими территориями.

В законопроекте учтены предложения Министерства финансов в части урегулирования на законодательном уровне вопросов бюджетного финансирования мероприятий, связанных с охраной окружающей среды и рациональным (устойчивым) использованием природных ресурсов. Данные предложения соответствуют подходам, определенным для формирования государственных программ и мероприятий на 2026-2030 годы. Законопроектом (статья 137) определяется перечень мероприятий, связанных с вопросами охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов. При этом для комплексности формирования правовых норм в данной статье

объединены вопросы финансирования по всем направления, регулируемые законопроектom.

Справочно: в настоящее время вопросы финансирования таких мероприятий регламентированы только постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 января 2011 г. № 26 "Об установлении перечня мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов". При этом на уровне законодательного акта распределение средств бюджета в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов не определено.

Глава 17 «Наблюдение за состоянием окружающей среды».

Цель проведения мониторинга окружающей среды – наблюдение за состоянием окружающей среды, оценка и прогноз изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов, обеспечение полной, достоверной и своевременной информацией юридических и физических лиц, государственных органов для осуществления ими управления и контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

В Республике Беларусь мониторинг в области охраны окружающей среды проводится в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь. Порядок проведения мониторинга установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949 "О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь". Обеспечение проведения мониторинга осуществляется республиканскими органами государственного управления, Национальной академией наук Беларуси и природопользователями.

В законопроекте сохраняется действующий механизм проведения мониторинга в области охраны окружающей среды, в том числе в отношении земель, поверхностных вод, подземных вод, атмосферного воздуха, озонового слоя, растительного мира, лесов, животного мира, радиационного мониторинга, геофизического мониторинга, локального мониторинга окружающей среды, комплексного мониторинга естественных экологических систем на ООПТ, комплексного мониторинга торфяников.

В целях консолидации нормативных правовых актов в Экологический кодекс перенесены положения, регулирующие порядок проведения мониторинга, из следующих постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

от 14 июля 2003 г. № 949 «О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь»;

от 14 апреля 2004 г. № 412 «О порядке проведения мониторинга растительного мира и геофизического мониторинга и использования их данных»;

от 16 февраля 2004 г. № 161 «О порядке проведения мониторинга озонового слоя и использования его данных»;

от 22 июня 2020 г. № 358 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-3 «Об охране и использовании торфяников»;

от 28 марта 2007 г. № 386 «О порядке проведения мониторинга земель и использования его данных»;

от 28 апреля 2004 г. № 482 «О проведении отдельных видов мониторинга окружающей среды и использовании их данных»;

от 17 мая 2004 г. № 576 «О проведении радиационного мониторинга и использовании его данных»;

от 25 июля 2013 г. № 653 «О порядке проведения мониторинга животного мира и использования его данных»;

от 4 ноября 2016 г. № 907 «О мерах по реализации Лесного кодекса Республики Беларусь».

В отношении объектов наблюдений при проведении локального мониторинга уточнено, что к таким объектам относятся хозяйственно-бытовые, производственные сточные воды, их смеси с другими видами сточных вод в объеме 200 куб. м/сутки и более в поверхностные водные объекты, в том числе через каналы.

По результатам совещания с Управлением делами Президента Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси и подчиненными ей организациями внесены изменения в порядок проведения комплексного мониторинга экосистем на ООПТ, в том числе в части исключения такой функции у государственных природоохранных учреждений и государственных органов (иных государственных организаций), в управление которого (которой) передана ООПТ, так как они не являются участниками Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Уточнено, что в систему регулярных наблюдений за состоянием экосистем на ООПТ (комплексный мониторинг экосистем на ООПТ) не входят наблюдения по памятникам природы.

По результатам анализа порядка проведения мониторинга атмосферного воздуха из объектов наблюдений при проведении мониторинга атмосферного воздуха (статья 148) исключены атмосферные осадки, снежный покров и иные объекты, определяемые Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В пункте 2 статьи 155 законопроекта закреплены исключения, предусмотренные Декретом Президента Республики Беларусь от 23

ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», в части освобождения индивидуальных предпринимателей от проведения локального мониторинга окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, а также выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Глава 18 «Учет в области охраны окружающей среды».

В области охраны окружающей среды ведется государственный учет, осуществляемый путем ведения уполномоченными государственными органами государственных кадастров природных ресурсов и воздействий на окружающую среду, а также производственный учет, осуществляемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

В пункте 1 статьи 158 законопроекта в отношении объектов учета используемых природных ресурсов и вредных воздействий на окружающую среду уточнено, что такой учет ведется по изымаемым (добываемым) природным ресурсам, выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сточным водам, сбрасываемым в окружающую среду, и отходам (*в действующей редакции используется терминология «учет используемых природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, обращения с отходами»*).

Исключается обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вести экологический паспорт предприятия по учету данных об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, обращении с отходами, а также об иных видах вредного воздействия на окружающую среду.

Такой учет будет осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в учетной документации в области охраны окружающей среды (ПОД) по формам, установленным обязательным для соблюдения техническим нормативным правовым актом.

Ведение ПОД в отличие от учета в экологическом паспорте позволяет оценивать правильность данных, на основании которых ведется учет в области охраны окружающей среды, и в том числе обеспечивать качество представляемых первичных статистических данных.

Справочно: *учетная документация в отношении: добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду - ПОД-6 и ПОД-7; отходов, образующихся у субъектов хозяйствования, поступающих от других субъектов хозяйствования, физических лиц и (или) передача которых осуществляется другим субъектам хозяйствования - ПОД-9 и ПОД-10; выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от*

стационарных источников выбросов, мобильных источников, а также обращения с озоноразрушающими веществами - ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3, ПОД-4
и
ПОД-5.

В отношении выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями порядок учета определен в статье 309 законопроекта.

Ведение государственных кадастров природных ресурсов и воздействий на окружающую среду предусматривается в отношении земель, лесов, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, возобновляемых источников энергии, климата, отходов, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Действующий порядок ведения государственных кадастров не меняется.

4). Раздел IV «Экологическое образование, экологическое просвещение, научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов».

Для обеспечения конституционных гарантий права на благоприятную окружающую среду, добросовестного исполнения конституционных обязанностей по охране природной среды и бережному отношению к природным ресурсам необходимо, чтобы каждый гражданин был сознательным и активным участником мероприятий по сбережению, умножению и рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов, что обеспечит настоящему и будущему поколениям благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

Основные задачи экологического образования – формирование экологической культуры физических лиц, подготовка кадров, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, и социальная вовлеченность в ”зеленую“ экономику.

Экологическое образование физических лиц обеспечивается путем включения вопросов в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов в образовательные программы дошкольного, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, специального и высшего образования, образовательные программы дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых.

Подготовка специалистов с научно-ориентированным, высшим образованием в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов осуществляется в соответствии с законодательством об образовании.

Экологическим кодексом предлагается закрепить общие положения, касающиеся повышения квалификации специалистов по охране окружающей среды, иных работников, на которых возложены обязанности по охране окружающей среды и осуществлению производственных наблюдений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, а также руководителей служб охраны окружающей среды.

Немаловажной в формировании экологической культуры физических лиц, воспитании у них бережного отношения к природным ресурсам в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов является работа по распространению экологической информации. В Экологическом кодексе также закрепляется круг лиц, осуществляющих экологическое просвещение физических лиц, полномочия государственных органов и организаций на принятие решения о создании и обустройстве "зеленых" маршрутов и экологических троп, создаваемых в том числе в целях экологического просвещения и формирования экологической культуры.

Также Экологическим кодексом определяются цели, основные направления и правовые основы порядка проведения научных исследований в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. На основании научных исследований осуществляются планирование и разработка мероприятий по охране окружающей среды, разрабатываются нормативы в области охраны окружающей среды и другое;

5). Раздел V «Обращение с отходами».

В части, касающейся регулирования обращения с отходами, в законопроект в целом включены нормы, предусмотренные действующим законодательством об обращении с отходами (Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» и отдельными актами, принятыми в его развитие).

При этом с учетом вопросов, возникающих в правоприменении и урегулирования неоднозначного понимания правовых норм, в законопроекте:

с учетом того, что обращение с продуктами животного происхождения, отнесенными к отходам, регулируется законодательством в области ветеринарной деятельности, – определены полномочия Министерства сельского хозяйства и продовольствия на реализацию единой государственной политики в данной области и определение порядка обращения с такими отходами;

для урегулирования отдельных вопросов обращения с опасными веществами, относящимися к стойким органическим загрязнителям, – введены обязанности для юридических

лиц, приобретших право владения, пользования и распоряжения оборудованием и (или) отходами (включая образовавшиеся в результате их экономической деятельности), содержащими такие вещества;

с целью сокращения объемов образования отходов производства – наряду с лимитами хранения и лимитами захоронения отходов производства, в разрешениях на хранение и захоронение отходов производства или комплексных природоохранных разрешениях, выдаваемых территориальными органами Минприроды, будут установлены нормативы образования отходов производства, превышение которых не должно допускаться в соответствии с требованиями Экологического кодекса;

уточнен круг субъектов, которые получают разрешение на хранение и захоронение отходов производства, исключены нормы о получении такого разрешения уполномоченными производителями отходов производства субъектами хозяйствования, осуществляющими обращение с отходами. Вопросы уполномочивания одних лиц другими регулируются гражданским законодательством и не требуют уточнения в законопроекте.

С целью урегулирования вопросов, связанных с осуществлением обращения с отходами (подобными отходам потребления), отдельными физическими лицами, осуществляющими индивидуальную предпринимательскую деятельность, закреплена норма о том, что отходы, образующиеся в процессе деятельности физических лиц, осуществляющих самостоятельную профессиональную деятельность, ремесленную деятельность и (или) деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, относятся к отходам потребления.

Предоставлены полномочия Совету Министров Республики Беларусь на установление порядка регистрации субъектов хозяйствования, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов, в реестре организаций, осуществляющих сбор, заготовку, сортировку отходов, и закреплена норма о недопущении осуществления деятельности по сбору, заготовке, сортировке отходов без регистрации в таком реестре. Это позволит сформировать информационный ресурс, содержащий полную и объективную информацию об имеющихся в Республике Беларусь субъектах хозяйствования, осуществляющих деятельность по сбору, заготовке, сортировке отходов. Данная информация может использоваться не только республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами власти, но и субъектами хозяйствования (собственниками отходов) при планировании деятельности по обращению с отходами. Кроме того, данные изменения также будут способствовать упорядочению деятельности в сфере сбора, заготовки вторичных материальных ресурсов.

С учетом практики правоприменения для устранения разногласий в сфере обращения с отходами, образующимися на территориях промышленных предприятий, – исключена норма о том, что при эксплуатации объектов захоронения коммунальных отходов допускается использование отходов (смета) от уборки территорий (за исключением территорий промышленных предприятий) для изоляции слоев отходов в соответствии с техническим кодексом установившейся практики, устанавливающим технические требования к эксплуатации таких объектов.

В целях развития в Республике Беларусь «зеленой» экономики и максимального использования отходов предоставлены полномочия Совету Министров Республики Беларусь на установление перечня видов продукции, при производстве которых необходимо использовать вторичные материальные ресурсы, и перечня видов продукции и упаковки, производство и использование которых ограничено (не допускается) в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (упаковки) не подлежат переработке либо их переработка затруднительна.

б). Раздел VI «Охрана компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, природных комплексов.

Основа деятельности по охране вод заключается в предупреждении загрязнения, засорения и истощения вод в целях поддержания хорошего либо отличного экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей), подземных вод. Указанная цель может быть достигнута в результате реализации целого комплекса мер, направленных на охрану поверхностных водных объектов (их частей), приоритетными из которых являются: содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство; установление требований к возведению поверхностных водных объектов и их ликвидации; установление водоохраных зон и прибрежных полос, а также соблюдение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на этих территориях.

Формирование норм главы 22 «Охрана вод» осуществлялось с учетом новой редакции Водного кодекса Республики Беларусь, разработанного в соответствии с пунктом 18 Плана подготовки проектов законодательных актов на 2024 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2023 г. № 380, пунктом 18 Плана подготовки (участия в подготовке) проектов законодательных актов республиканскими органами государственного управления в 2024 году, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 966.

По предложениям Управления делами Президента Республики Беларусь в пункте 5 статьи 189 законопроекта расширен круг согласующих проекты водоохранных зон и прибрежных полос – с государственными производственными лесохозяйственными объединениями и государственными природоохранными и лесохозяйственными учреждениями Управления делами Президента Республики Беларусь по месту расположения водоохранных зон и прибрежных полос.

С учетом наличия в законопроекте отдельной главы 18 «Учет в области охраны окружающей среды» положения об учете добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду, закреплены в статье 158 законопроекта.

Отношения, связанные с использованием вод (виды водопользования, требования к разработке планов управления речными бассейнами, водохозяйственные балансы, требования к эксплуатации гидротехнических сооружений и другое) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, будут регулироваться специальным законодательством – Водным кодексом Республики Беларусь и принятыми в его развитие актами законодательства.

Глава 23 «Охрана земель».

В сферу регулирования Экологического кодекса включены общие положения по охране земель (статьи 193-195). Это позволит обеспечить баланс между охраной земель и их использованием в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Статья 195 законопроекта определяет мероприятия по охране земель, которые обязаны осуществлять землепользователи в границах, предоставленных им (находящихся у них) земельных участков.

Отношения, связанные с использованием земель, будут регулироваться специальным законодательством – Кодексом Республики Беларусь о земле и принятыми в его развитие актами законодательства.

Глава 24 «Охрана недр».

Недра относятся к числу исчерпаемых и невозобновляемых природных ресурсов, поэтому главной задачей и основной особенностью их охраны является организация рационального и комплексного использования в процессе их разведки и разработки в целях предотвращения расточительной и бесхозяйственной эксплуатации полезных ископаемых, потерь минерального сырья.

Экологический кодекс (статьи 196-204) устанавливает правовые основы охраны недр, в том числе требования по охране недр для отдельных видов пользования недрами, таких как разработка месторождений твердых полезных ископаемых, добыча жидких и

газообразных горючих полезных ископаемых, разработка внутрихозяйственных карьеров, добыча подземных вод, использование геотермальных ресурсов недр, подземных пространств. Установлены требования по охране недр при застройке площадей залегания полезных ископаемых, при консервации и ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Отношения, связанные с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых и иным использованием ресурсов недр, выдачей разрешительной документации на осуществление деятельности, связанной с недрами, будут регулироваться специальным законодательством – Кодексом Республики Беларусь о недрах и принятыми в его развитие актами законодательства.

Глава 25 «Охрана и использование торфяников».

Правовое регулирование охраны и использования торфяников, заложенное в законопроекте, в целом не изменяет подходы, заложенные в Законе Республики Беларусь «Об охране и использовании торфяников», но с учетом анализа правоприменительной практики возникла необходимость в корректировке отдельных норм.

Так, в статье 208 «Права и обязанности физических лиц при посещении торфяников и осуществлении ими права общего пользования ресурсами торфяников» в целях согласованности с иными нормами законопроекта уточнено, что физические лица имеют право свободно находиться на торфяниках, если иное не установлено настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

В отношении режима охраны и использования естественных болот и гидрологических буферных зон естественных болот (статья 216 законопроекта) сделано исключение в отношении проведения спортивных, спортивно-массовых, культурно-зрелищных, иных массовых мероприятий в соответствии с мероприятиями, проводимыми в соответствии с планами управления ООПТ и (или) планами управления торфяниками. Дополнение обусловлено практикой применения данной нормы при организации эко-фестивалей «Споровские сенокосы» (заказник «Споровский»), «Журавли и журавины» (заказник «Ельня») и других, проводимых для популяризации охраны болот и развития экотуризма на ООПТ. При выполнении условий, предусмотренных планами управления ООПТ и (или) планами управления торфяниками, экологический вред, наносимый болотным экосистемам, отсутствует или несущественный.

В подпункте 2.16 статьи 216 законопроекта дано исключение в отношении применения химических средств защиты растений в части «локализации и ликвидации очагов вредителей и болезней лесов» в связи с необходимостью предотвращения их распространения с территории

естественных болот и гидрологических буферных зон естественных болот на лесные земли лесного фонда.

По предложению Управления делами Президента Республики Беларусь внесены дополнения в части необходимости согласования научными организациями, подчиненными Национальной академии наук Беларуси, подготовившими планово-картографические материалы по границам торфяников, гидрологических буферных зон естественных болот, с государственными производственными лесохозяйственными объединениями и государственными природоохранными и лесохозяйственными учреждениями Управления делами Президента Республики Беларусь по месту расположения торфяников и гидрологических буферных зон естественных болот (пункт 1 статьи 217 законопроекта).

Также по предложению научных организаций Национальной академии наук Беларуси:

уточнены случаи проведения рубок леса в статье 219;

изменены сроки осуществления рубок леса, удаления деревьев и кустарников, кошения болотной растительности на естественных болотах, которые теперь составляют с 15 июля по 15 марта, а при наличии планов управления болотами, планов управления ООПТ – в сроки, установленные в них (статья 220).

Основанием для изменения сроков рубки леса, удаления деревьев и кустарников, кошения болотной растительности (с установленного в настоящее время 30 марта на 15 марта) являются более ранние сроки гнездования болотных видов птиц, в том числе видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, отмечающиеся в последнее десятилетие.

Изменение сроков осуществления рубок леса, удаления деревьев и кустарников, кошения болотной растительности устанавливается на основе планов управления болотами, планов управления ООПТ.

В статье 221 законопроекта:

перечень объектов, в отношении которых осуществляется экологическая реабилитация торфяников, дополнен «нарушенными участками естественных болот» (пункт 2) *(дополнение основывается на практическом опыте экологической реабилитации торфяников, так как возникла необходимость проведения работ по экологической реабилитации не только отношении перечисленных в пункте 2 категорий торфяников, но и для отдельных нарушенных участков естественных болот (болота Дикое, Освейское и др.);*

по предложению Управления делами Президента Республики Беларусь государственные природоохранные учреждения, аккредитованные в качестве научной организации, включены в перечень

организаций, которые могут разрабатывать научное обоснование экологической реабилитации торфяника, планируемого к экологической реабилитации (пункт б);

в сравнении с действующим в настоящее время порядком разработки научного обоснования экологической реабилитации торфяника, планируемого к экологической реабилитации, законопроектом не предусматривается наличие раздела в научном обосновании предварительной оценки стоимости экологической реабилитации торфяника *(в связи с тем, что оценка стоимости экологической реабилитации входит в состав проектной документации и регламентируется законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности)*.

В пункте 1 статьи 222 законопроекта предлагается изменить периодичность проведения инвентаризация торфяников 10 лет на 15 лет. Данное предложение обусловлено тем, что проведение инвентаризации торфяников осуществляется в целях получения актуальных данных о состоянии и использовании торфяников в основном для разработки стратегии сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников и схемы распределения торфяников по направлениям использования, которые разрабатываются на 15-летний период.

В целях комплексности правового регулирования вопросов, связанных с ведением реестра торфяников, в пункте 2 статьи 222 законопроекта названы организации, уполномоченные на ведение такого реестра – государственное научно-производственное объединение «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» и государственное научное учреждение «Институт природопользования Национальной академии наук Беларуси». Полномочия этих организаций на ведение реестра определены в приложении к постановлению Совета Министра Республики Беларусь от 22 июня 2020 г. № 358 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-3 «Об охране и использовании торфяников» (далее – постановление № 358).

В целях консолидации нормативных правовых актов в Экологический кодекс перенесены положения, регулирующие порядок проведения инвентаризации торфяников из постановления № 358.

В целях оптимизации научного сопровождения функционирования ООПТ в статьях 220 и 230 законопроекта предусматриваются уточнения, предполагающие возможность разработки научных обоснований экологической реабилитации торфяников, расположенных на ООПТ, и научных обоснований преобразования ООПТ силами государственных природоохранных учреждений, аккредитованных в качестве научных организаций.

С учетом обсуждения в Минприроды редакции законопроекта с заинтересованными государственными органами и организациями по вопросам порядка проведения комплексного мониторинга экосистем на ООПТ в статьях 231 и 248 уточнена компетенция Национальной академии наук Беларуси. Функция об организации проведения комплексного мониторинга экосистем на ООПТ возлагается на научные организации, подчиненные Национальной академии наук Беларуси, но исключается требование о необходимости организации выполнения юридическими лицами, осуществляющими научную деятельность, на договорной основе работ по подготовке научных и технико-экономических обоснований объявления, преобразования, прекращения функционирования ООПТ, иных научных обоснований.

Также уменьшен процент с 40 до 30 в отношении наличия типичных и (или) редких природных ландшафтов и (или) биотопов, которые являются специальными критериями при выборе природных территорий для объявления их заказником (подпункт 6.2 пункта 6 статьи 235 законопроекта). Это связано с тем, что большая доля экосистем, которая отвечает требованиям выделения типичных и (или) редких биотопов или ландшафтов, в конечном итоге не выделяется с таким статусом, так как участки располагаются в непосредственной близости от дорог, коммуникаций, населенных пунктов, где требуется проведение специальных лесохозяйственных или иных мероприятий. Анализ природоохранного потенциала ООПТ, который был сделан при подготовке очередных схем рационального размещения ООПТ показал, что в среднем около 30 % от территории заказников могут быть выделены в качестве типичных и (или) редких биотопов, типичных и редких ландшафтов.

Дополнен пункт 9 статьи 235 законопроекта словами «прекращении функционирования ООПТ» при применении общих и специальных критериев выбора природных территорий для объявления их ООПТ.

Уточнено, что преобразование ООПТ осуществляется в случае необходимости изменения не только категории, границ, площади и (или) режима охраны и использования ООПТ, но в случае изменения границ, площади и (или) режима охраны и использования ее охранной зоны (пункт 3 статьи 236 законопроекта).

В целях обеспечения безопасности движения поездов на участках дорог, расположенных на территории ООПТ, вводится правовая норма, предусматривающая исключение в отношении железнодорожных дорог рубок опасных деревьев, которые своим падением создают препятствие функционированию железнодорожного транспорта (абзац второй подпункта 4.1 пункта 4 и абзац второй подпункта 6.1 пункта 6 статьи 244, абзац второй подпункта 3.1 пункта 3 статьи 245).

В целях устранения правовой неопределенности при необходимости проведения процедуры объявления на территории ООПТ местного значения ООПТ республиканского значения вносятся уточнения в перечень случаев для прекращения функционирования ООПТ (подпункт 4.3 пункта 4 статьи 236 законопроекта), а также подготовки в связи с этим соответствующих документов (пункт 4 статьи 237, часть вторая пункта 7 статьи 238 законопроекта).

К перечню требований при объявлении, преобразовании, прекращении функционирования ООПТ по предложению Белгипрозема добавлена норма о том, что границы ООПТ, сведения о которых содержатся в едином реестре административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, для ознакомления на безвозмездной основе заинтересованных лиц размещаются на публичной кадастровой карте в глобальной сети Интернет в порядке, установленном республиканской организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (пункт 9 статьи 236 законопроекта).

Из вопросов регулирования на уровне законопроекта исключены требования технического характера, которые могут быть установлены в постановлении Минприроды, в частности, требования к карте-схеме, прилагаемой к НигТЭО (*речь идет о масштабе карт для ООПТ, границах ООПТ и ее охранной зоны и т.д.*) (подпункт 3.2 пункта 3 статьи 237), требования к подготовке научного обоснования для плана управления ООПТ, а также норм регулирующих порядок подготовки НигТЭО объявления, преобразования, прекращения функционирования заповедника, национального парка, заказника и порядок подготовки НигТЭО объявления, преобразования памятника природы.

Учитывая, что информация, определяющая режим охраны и использования памятника природы изложена в решении об его объявлении, преобразовании, в целях консолидации всей информации о памятнике природы в одном документе, предлагается из вопросов регулирования на уровне законопроекта исключить норму, касающуюся оформления паспорта памятника природы на основании решения об его объявлении, преобразовании.

Дополнено исключение о возможности проведения восстановительных мероприятий, направленных на предотвращение деградации ценных природных комплексов и объектов в границах заповедной зоны национального парка (подпункт 2.2 пункта 2 статьи 244 законопроекта).

По предложению Министерства лесного хозяйства для выполнения полевых (лесоинвентаризационных) лесоустроительных работ, экспедиционного лесопатологического обследования на территории

заповедника, национальных парков дополнено исключение при посещении заповедника, национального парка в отношении организаций, подчиненных Министерству лесного хозяйства, выполняющих такие работы (абзац первый подпункта 5.1 пункта 5 статьи 243 и абзац второй части второй подпункта 2.8 пункта 2 статьи 244 законопроекта).

С целью принятия обоснованных решений, касающихся управления ценными природными комплексами и объектами, расположенными на ООПТ, уточняется компетенция государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, в части согласования с ними проектов водоохраных зон и прибрежных полос (статья 189 законопроекта), границ торфяников (статья 216 законопроекта), расположенных на ООПТ, а также определяемых решением городского, районного исполнительного комитета участков расчистки растительности в прибрежных полосах и водной растительности для оборудования мест и зон отдыха (в регулируемой и рекреационной зонах национальных парков) и мест размещения туристских стоянок, оборудованных зон и мест отдыха, мест для разведения костров, культовых сооружений и объектов, эколого-информационных центров (в рекреационной зоне национальных парков) (статья 244 законопроекта).

По предложению Управления делами Президента Республики Беларусь при определении порядка регулирования режима охраны и использования зоны национального парка, вводится исключение на проведение расчистки растительности в прибрежных полосах и водной растительности для участков, определенных планом управления национальным парком для проведения восстановительных мероприятий, направленных на предотвращение деградации ценных природных комплексов и объектов, а также участков, определенных планом управления национальным парком или решением городского, районного исполнительного комитета по согласованию с государственным природоохранным учреждением, для оборудования мест и зон отдыха (подпункт 3.7 пункта 3 статьи 244 законопроекта).

Аналогичные исключения сделаны в подпункте 5.2 пункта 5 в отношении расчистки растительности в прибрежных полосах и водной растительности в границах рекреационной зоны для участков, определенных планом управления национальным парком для проведения восстановительных мероприятий, направленных на предотвращение деградации ценных природных комплексов и объектов, участков, определенных планом управления национальным парком или решением городского, районного исполнительного комитета по согласованию с государственным природоохранным учреждением, для оборудования мест и зон отдыха.

В целях обеспечения реализации нормативных предписаний Экологического кодекса о сохранении в естественном состоянии ценных природных комплексов и объектов, обеспечения естественного течения природных процессов в заповедных зонах национальных парков в статье 244 законопроекта предусматривается запрет на их посещение юридическими и физическими лицами, аналогичный запрету, предусмотренному для заповедников. До вступления в силу Конституции Республики Беларусь в редакции 2022 года данный запрет был предусмотрен Положениями о национальных парках, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2012 г. № 59. После вступления в силу Конституции Республики Беларусь в редакции 2022 года, согласно которой Указы и распоряжения Президента не должны противоречить законам, указанный запрет необходимо предусмотреть в законодательном акте.

В целях предотвращения деградации ценных природных комплексов и объектов, для сохранения которых объявлены национальные парки, в статье 244 законопроекта предусматривается возможность проведения восстановительных мероприятий в отношении ценных природных комплексов и объектов, расположенных в их заповедных зонах, а также в регулируемой и рекреационной зонах (в части расчистки растительности в прибрежных полосах и водной растительности).

Аналогичная возможность предусмотрена действующим Законом Республики Беларусь "Об особо охраняемых природных территориях" для ценных природных комплексов и объектов, расположенных в заповедниках.

Пересмотрены подходы к порядку подготовки планов управления ООПТ, в частности, исключен срок в 10 лет для разработки плана управления ООПТ.

Уточнено (пункт 9 статьи 249), что до истечения каждого пятилетнего периода исполнения плана управления ООПТ государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление ООПТ, а в случае, когда оно не создано, государственный орган (иная государственная организация), в управление которого (которой) передана ООПТ, обеспечивают актуализацию плана управления ООПТ на период, оставшийся до истечения срока его реализации, в порядке, установленном пунктами 7 и 8 этой статьи.

Скорректированы нормы в законопроекте, определяющие ООПТ международного значения, в частности из состава ООПТ исключена Изумрудная сеть (Республики Беларусь вышла из Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе», подписанной в г. Берне 19 сентября 1979 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О денонсации Республикой Беларусь

международного договора» от 17 августа 2023 г. № 262).

Статьей 256 законопроекта определяются вопросы, связанные с организацией работы по выявлению и учету типичных, редких природных ландшафтов, биотопов. В сравнении с действующей редакцией Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» исключается требование о необходимости утверждения планов управления типичными и (или) редкими природными ландшафтами и биотопами и, соответственно, контроль за их выполнением для принятия мер по восстановлению типичных и (или) редких природных ландшафтов и (или) биотопов.

Практика осуществления мероприятий по охране типичных, редких природных ландшафтов и биотопов, введенная в 2013 году, свидетельствует о достаточности правового регулирования охраны таких мест. Местные исполнительные и распорядительные органы по представлению соответствующего территориального органа Минприроды, согласованному с Национальной академией наук Беларуси, принимают решения о передаче типичных и (или) редких природных ландшафтов и биотопов под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов. В решениях о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов таких мест указывается специальный режим их охраны, который определяется в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, утвержденными Минприроды, с учетом индивидуальных особенностей типичных или редких природных ландшафтов, типичных или редких биотопов.

В связи с тем, что с 2013 года по настоящее время предложений по утверждению планов управления типичными и (или) редкими природными ландшафтами и биотопами, в целях дополнительных мер их охраны, в Минприроды не поступали, представляется обоснованным исключение такого требования из сферы регулирования Экологического кодекса.

Исходя из правоприменительной практики порядка подготовки Красной книги Республики Беларусь, в пункте 6 статьи 266 законопроекта уточняется, что Красная книга Республики Беларусь подлежит изданию не реже одного раза в десять лет и при ее издании название редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, дополняется кратким описанием, информацией о распространении, местах обитания и произрастания, биологии, численности и тенденциях ее изменения, основных факторах угроз, мерах охраны, а также о категориях национальной и международной природоохранной значимости видов диких животных и дикорастущих растений.

Данные уточнения вносятся с учетом необходимости урегулировать вопрос издания Красной книги Республики Беларусь на бумажном носителе (выпускам в тираж), при котором предусмотрен механизм иллюстрированного издания Красной книги, в котором приводится информация о распространении, местах обитания и произрастания, биологии (в том числе краткое описание этих видов), численности и тенденциях ее изменения, об основных факторах угроз и мерах охраны, а также о категориях национальной природоохранной значимости видов, включенных в списки редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей, диких животных и дикорастущих растений. Это позволит однозначно понимать, какая информация указывается в утверждаемых Минприроды списках редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов, в том числе подвидов, разновидностей, диких животных и дикорастущих растений и в непосредственно в иллюстрированном издании.

В целях устранения правового пробела в статье 259 законопроекта раскрывается правовое содержание режима охраны и использования биосферных резерватов.

Глава 26 «Охрана лесов».

В сферу регулирования Экологического кодекса включены правовые отношения, связанные с охраной лесов, в том числе от любых видов загрязнений, защиту от пожаров и любого негативного влияния (статьи 224-228).

Определен круг субъектов, осуществляющих охрану лесов, а также задачи государственной лесной охраны. При этом перечень должностных лиц и их полномочия будут определены положениями Лесного кодекса Республики Беларусь. Также иные отношения, связанные с ведением лесного хозяйства, выдачей разрешительной документации на осуществление деятельности, связанной с ведением лесного хозяйства, с отнесением лесов к категориям и перевод лесов из одной категории в другую, с семеноводством лесных растений, с производством семян лесных растений и т.д. будут регулироваться законодательством о защите и воспроизводстве лесов.

Глава 27 «Особо охраняемые природные территории».

Одним из действенных инструментов сохранения экологических систем, биологического разнообразия является развитие системы ООПТ. Для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов с участием редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных и их сообществ на ООПТ действуют ограничения и запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности, наносящей существенный вред

биологическому и ландшафтному разнообразию, а также нарушающей среду обитания охраняемых видов дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

Правовое регулирование системы ООПТ, установленное в законопроекте, сформировано с учетом предложений государственных органов и организаций, научных организаций, граждан, поступивших в Минприроды по результатам применительной практики.

Из общих критериев при выборе природных территорий для объявления их заповедником, национальным парком, заказником (пункт 2 статьи 235) исключается требование об отнесении к ним наличия мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, а только включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

В Республике Беларуси на высоком уровне сформирован и отлажен механизм определения видов диких животных и дикорастущих растений, требующих принятия специальных мер по их охране, через специальный перечень видов, включаемых в Красную книгу. При подготовке такого перечня проводятся соответствующие научные исследования и делаются выводы, в том числе, с учетом международных списков охраняемых видов (Боннская и Бернская конвенции, МСОП, СИТЭС и др.). Для видов, которые не включаются в данный перечень, но подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь, не требуется установление специальных режимов охраны, для их сохранения достаточным является соблюдение норм, заложенных в природоохранные законодательные акты.

Исходя из практики применения, в законопроекте (в пункты 4.3, 5.3 и 6.3 статьи 235) в отличие от действующих в настоящее время требований уточняется количество видов диких животных и (или) дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, при которых природная территория ООПТ будет являться местом обитания и (или) местом произрастания - для заповедника в количестве не менее 50 видов, для национального парка – не менее 30 видов, для заказника – не менее 10 видов.

Законопроектом дополняется случай, при котором природная территория может быть выбрана для объявления ее памятником природы – в случае, если она является репрезентативной (пункт 8 статьи 235), а также место расположения этой территории – область или район.

Многие памятники природы представляют научную ценность, однако не могут быть редкими в пределах области или района за счет своей специфики.

Справочно:

В первую очередь это относится к геологическим объектам – валунам. Так, например, на территории Вилейского района статус памятников природы республиканского значения имеют 7 валунов, а статус памятников природы местного значения 5 валунов. Похожая ситуация характерна для Ошмянского, Сморгонского, Ивьевского, Щучинского, Мядельского и других районов. Для указанных регионов такие геологические объекты не являются редкими, однако они дают представление о геологических процессах, в частности, о механизме движения ледников в голоцене, что является важным для геологической науки.

В целях уточнения случаев, разрешающих сжигание порубочных остатков при проведении рубок леса, в Экологическом кодексе режим охраны и использования ООПТ дополнен нормой о разрешении сжигания порубочных остатков на участках леса после пожаров.

Также в Экологическом кодексе режим охраны и использования заказника и национального парка дополнен нормой, позволяющей в границах зоны регулируемого использования национального парка и на территории заказника возводить объекты, предназначенные для функционирования органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям (статьи 244 и 245).

В целях недопущения захламленности памятников природы, объявленных на землях лесного фонда, проведения в ботанических памятниках природы благоустройства территорий, включающее посадку деревьев в Экологическом кодексе режим охраны и использования памятника природы дополнен нормами, позволяющими предусмотреть мероприятия по поддержанию их в надлежащем санитарном и эстетическом состоянии.

В целях реализации поручения Главы государства об увеличении притока туристов и необходимости повышения качества услуг и дополнительного развития инфраструктуры, данных в ходе совещания по вопросу развития туристической сферы, в законопроекте предусмотрена возможность строительства домов охотника и (или) рыболова, а также строительства сооружений для обустройства и (или) благоустройства пляжей и мест массового отдыха у воды, иных зон и мест отдыха, лодочных причалов, туристских стоянок в местах, определенных планом управления памятниками природы и заказниками или решением городского, районного исполнительного комитета на территориях указанных ООПТ (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 246)

В Экологический кодекс включаются нормы, дающие компетенцию Минприроды регулировать вопросы нормативов допустимой нагрузки на ООПТ, а также управления ООПТ, оценки природных комплексов и объектов, в том числе экономической, в основе которых должны находиться научно обоснованные подходы и методы и включающего в себя

унификацию и систематизацию подходов к разработке планов управления ООПТ на основании имеющейся практики.

Глава 28 «Природные территории, подлежащие специальной охране, Национальная экологическая сеть, биосферные резерваты».

Формирование и функционирование национальной экологической сети осуществляются с учетом водосборов (бассейнов водных объектов), требований по формированию и функционированию экологических сетей, установленных международными договорами Республики Беларусь, и в соответствии со схемой национальной экологической сети, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 13 марта 2018 г. № 108.

Утвержденная схема национальной экологической сети учитывается при разработке и реализации схемы рационального размещения ООПТ республиканского значения, региональных схем рационального размещения ООПТ местного значения, схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, проектов водоохраных зон и прибрежных полос, республиканской комплексной схемы размещения рыболовных угодий, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха.

В Экологическом кодексе предлагается регламентировать вопросы ведения Национальной экологической сети без изменения действующего в настоящее время механизма.

В целях устранения правового пробела в статье 260 законопроекта раскрывается правовое содержание режима охраны и использования биосферных резерватов.

Глава 29 «Биологическое и ландшафтное разнообразие».

Биоразнообразие является условием нормального функционирования экосистем, обеспечения их средообразующих функций, от которых зависит благополучие человека – не только в отношении экономики, но и здоровья, продовольственного обеспечения и предотвращения природных бедствий.

Экологический кодекс включает главу, содержащую статьи, которыми определяются общие положения, меры по сохранению биоразнообразия, положения, затрагивающие вопросы утраты биоразнообразия и компенсации потерь утраты биоразнообразия, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь видов диких животных и дикорастущих растений.

Глава 30 «Охрана объектов животного мира и среды их обитания».

Охрана объектов животного мира включает мероприятия, направленные на сохранение пространственной, видовой и популяционной

целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Основными мероприятиями по охране объектов животного мира, среды их обитания являются:

установление ограничений и запретов на пользование объектами животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них;

нормирование в области охраны и использования объектов животного мира;

содержание и (или) разведение диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных;

вселение (включая расселение), интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание диких животных;

принятие мер по предотвращению вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания, оказываемого инвазивными чужеродными дикими животными;

проведение мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции;

проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь, и мест их обитания;

принятие мер по восстановлению и улучшению среды обитания объектов животного мира;

осуществление учета объектов животного мира и объемов их использования, ведение мониторинга и государственного кадастра животного мира;

проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания, мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания.

Экологический кодекс включает главу, определяющую правовые основы охраны объектов животного мира и исключения,

предусматривающие возможность изъятия диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания на отдельных территориях в случаях, если имеется превышение их оптимальной численности и создается угроза жизни и здоровью граждан (к примеру, большие популяции на отдельных территориях медведей и рысей).

Законопроектом устанавливается исключение (пункт 3 статьи 256, пункт 4 статьи 270 и пункт 4 статьи 281) из общего порядка опубликования (доведения до сведения) решений местных исполнительных и распорядительных органов о передаче типичных и (или) редких природных ландшафтов и (или) биотопов под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов паспорта типичных и (или) редких природных ландшафтов и (или) биотопов, о передаче мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов паспорта мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, о передаче мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов паспорта мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, поскольку паспорта содержат детальную информацию о местах произрастания/обитания охраняемых растений/животных (точные координаты, описание границ, популяций, фото мест и объектов). Данная информация при ее общедоступности может спровоцировать причинение вреда охраняемым объектам (добыча животных таксодермистами, браконьерами, сборщиками лекарственных и съедобных растений (совы, барсуки, черемша и т.д.).

В настоящее время часть утверждаемых паспортов открыто публикуется на портале pravo.by и в печатных СМИ, а также включается в информационные банки данных правовой информации, что делает их общедоступными.

Отношения, связанные с использованием объектов животного мира, будут регулироваться специальным законодательством – Законом Республики Беларусь ”О животном мире“ и принятыми в его развитие актами законодательства.

Глава 31 «Охрана объектов растительного мира и среды их произрастания».

Охрана объектов растительного мира включает комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их

численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды произрастания объектов растительного мира, условий их вегетации, должна осуществляться с соблюдением нормативов в области обращения с объектами растительного мира и иных требований законодательства об охране и использовании растительного мира и об охране окружающей среды.

Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем:
нормирования в области обращения с объектами растительного мира;
установления ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира;

поддержания в благоприятном состоянии и охраны среды произрастания объектов растительного мира;

создания специализированных объектов (ботанических садов и дендрологических парков, оранжерей, питомников древесных, кустарниковых и иных растений и другого) по разведению дикорастущих растений, сохранению их генетического фонда и восстановлению в естественной среде произрастания;

проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания, мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания;

воспроизводства дикорастущих растений;

создания и функционирования системы мониторинга растительного мира, ведения учета объектов, государственного кадастра растительного мира, осуществления контроля в области охраны и использования растительного мира;

регулирования распространения и численности инвазивных растений;

принятия других мер по охране объектов растительного мира и среды их произрастания в соответствии с законодательством об охране и использовании растительного мира.

Экологический кодекс включает главу, определяющую правовые основы охраны объектов растительного мира аналогичные установленным действующим законодательством. Вносятся корректировки в отношении порядка предварительной оценки территорий, на которых планируется строительство либо осуществлений иной деятельности, в связи с чем в статье 274 определяется, что предоставление земельных участков осуществляется с учетом обследования этих земельных участков на

предмет наличия (отсутствия) мест произрастания дикорастущих растений, отнесенных к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и (или) редких природных ландшафтов и (или) биотопов.

Также скорректированы требования в части замены слов «могут устанавливаться» словами «устанавливаются» *(в целях исключения неоднозначности правовых норм.*

С 26 апреля 2024 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 294-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», согласно которому из Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» исключено правовое предписание по оформлению и выдачи охранного обязательства, предусматривающее специальный режим охраны и использования переданного под охрану местным исполнительным и распорядительным органом пользователю земельного участкам и (или) водного мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (статья 89 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»). Указанные изменения обусловлены тем, что в решении местного исполнительного и распорядительного органа о передаче под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений отражена информация, содержащаяся в охранном обязательстве. Таким образом, охранный обязательство дублирует информацию решения местного органа власти.

В связи с изложенным, положения законопроекта не содержат правовых норм, касающихся оформления и выдачи охранного обязательства.

Отношения, связанные с использованием объектов растительного мира, будут регулироваться специальным законодательством – Законом Республики Беларусь ”О растительном мире“ и принятыми в его развитие актами законодательства.

В целях комплексности правового регулирования вопросов, связанных с установлением ограничений или запретов в отношении объектов растительного мира, в главу включены положения из постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 2004 г. № 1525 «Об утверждении Положения о порядке установления ограничений или запретов в отношении объектов растительного мира», которое после принятия законопроекта будет признано утратившим силу.

Глава 32 «Охрана атмосферного воздуха».

Основная цель деятельности по охране атмосферного воздуха заключается в достижении нормативов качества атмосферного воздуха

при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Экологический кодекс включает главу, содержащую статьи, которыми определяются правовые и организационные основы охраны атмосферного воздуха от выбросов загрязняющих веществ, способствующие сохранению, восстановлению качества атмосферного воздуха, обеспечению экологической безопасности, закреплению положения о классификации источников выбросов и объектов воздействия на атмосферный воздух, а также положения о классификации загрязняющих веществ, которые будут способствовать дифференцированному регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Данной главой устанавливаются обязанности субъектов хозяйствования, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе по проведению инвентаризации выбросов, ведению учета в сфере охраны атмосферного воздуха, оснащению источников выбросов газоочистными установками, а также иные требования по охране атмосферного воздуха при эксплуатации стационарных и мобильных источников выбросов, при сжигании топлива, веществ, смеси веществ, материалов и отходов, при внедрении изобретений, рационализаторских предложений, при возникновении неблагоприятных метеорологических условий.

При этом упрощена процедура принятия порядка регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий в части исключения согласования нормативного правового акта с Министерством здравоохранения, Министерством внутренних дел и местными исполнительными и распорядительными органами, что согласуется с подходами, определенными в Директиве Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2025 г. № 11 «О совершенствовании функционирования системы органов власти и управления, усилении исполнительной дисциплины» по предельному снижению количества согласований, требуемых для принятия правовых актов и иных решений.

В связи с признанием утратившими силу отдельных норм Декрета № 7 в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в законопроекте закрепляются следующие правовые нормы:

обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей планировать и осуществлять мероприятия по внедрению НДТМ, строительству и приемки в эксплуатацию сооружений (газоочистных установок), обеспечивающих выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, имеющих твердое агрегатное состояние, с концентрацией не более 50 миллиграмм в кубическом метре, аммиака,

фенола (гидроксibenзола), формальдегида (метаналя) с концентрацией не более двадцати миллиграмм в кубическом метре (статья 289 законопроекта);

условие при сжигание юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями топлива, а также используемых в качестве возобновляемых источников энергии углеводородсодержащих веществ, смеси веществ, материалов и отходов не превышать концентрации загрязняющих веществ, имеющих твердое агрегатное состояние, пятьдесят миллиграмм в кубическом метре, а при сжигании отходов первого и второго классов опасности – десять миллиграмм в кубическом метре (статья 293 законопроекта).

Законопроектом не предусматривается иных существенных изменений действующих нормативных предписаний в отношении субъектов хозяйствования, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Глава 33 «Охрана озонового слоя» регулирует правоотношения, связанные с охраной озонового слоя, в том числе устанавливает правовые основы охраны озонового слоя, режим обращения с озоноразрушающими веществами.

Законом Республики Беларусь от 13 октября 2022 г. № 212-З ”О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой“ ратифицирована поправка к Монреальскому протоколу, принятая в г.Кигали (Руанда) 15 октября 2016 года, что повлекло необходимость корректировки законодательства об охране озонового слоя в целях распространения его действия в отношении новой группы веществ, регулируемых Монреальским протоколом (приложение F ”Гидрофторуглероды“). В отличие от других веществ, регулируемых Монреальским протоколом (приложения А, В, С, Е), гидрофторуглероды не обладают озоноразрушающей способностью, но имеют значительный потенциал глобального потепления и с учетом существенного роста их концентраций в атмосфере из-за того, что длительное время гидрофторуглероды являлись единственной доступной альтернативой озоноразрушающим веществам, оказывают влияние на восстановление озонового слоя.

В 2023 году в национальное законодательство имплементированы соответствующие нормы с учетом международных обязательств Республики Беларусь. Принимая во внимание, что Монреальским протоколом главным образом регулируется потребление озоноразрушающих веществ, а именно их импорт плюс производство внутри страны за минусом экспорта, а также тот факт, что в отношении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами,

определяемые международно-правовыми актами, составляющими право ЕАЭС, в Экологическом кодексе регламентированы вопросы, связанные с ввозом и вывозом озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право ЕАЭС.

В целях обеспечения реализации в Республике Беларусь Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу и осуществления контроля за обращением с гидрофторуглеродами Экологическим кодексом предлагается распространить требование по ведению учета таких озоноразрушающих веществ, как гидрофторуглероды не только в отношении субъектов хозяйствования, которые осуществляют ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь таких веществ, но и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с гидрофторуглеродами внутри страны.

В целях консолидации норм, регулирующих вопросы обращения с озоноразрушающими веществами, в законопроект включены положения из постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 42 «Об учете озоноразрушающих веществ, инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества» по учету озоноразрушающих веществ.

7) Раздел VII «Регулирование воздействия на климат. Учет выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями».

Республика Беларусь является стороной Парижского соглашения, принятого на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, от 12 декабря 2015 года (далее – Парижское соглашение). Ответственным за выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь по Парижскому соглашению, определено Минприроды.

В настоящее время отдельные нормы, регулирующие вопросы воздействия на климат, содержатся в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», Законе Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», Законе Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха», Законе Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-3 «О возобновляемых источниках энергии», Законе Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-3 «Об охране и использовании торфяников».

В частности, в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» при осуществлении любой хозяйственной и иной деятельности должны реализовываться мероприятия по предотвращению изменения климата в целях достижения

сбалансированности между выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов, а также мероприятия по адаптации к изменению климата на основе принципа экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух, обязаны сокращать объемы выбросов этих газов и (или) веществ, способствующих их образованию, накопление которых в атмосфере может привести к изменению климата, путем внедрения НДТМ.

Экологическим кодексом регулируются общественные отношения в области изменения климата с учетом международных обязательств Республики Беларусь по выполнению положений Парижского соглашения в части сокращения выбросов парниковых газов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Для реализации положений Парижского соглашения в **главе 34** «Регулирование воздействия на климат» определены мероприятия по предотвращению изменения климата, цели и основные принципы смягчения последствий изменения климата и адаптации к его изменению, определен порядок для определяемого на национальном уровне вклада в сокращение выбросов парниковых газов, обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в этой сфере.

Глава 35 устанавливает требования к учету выбросов парниковых газов из источников их абсорбции поглотителями с учетом норм Положения о порядке ведения государственного и производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137. Регулируются вопросы, связанные с формированием углеродных квот, порядком ведения Национального реестра углеродных единиц и вопросов торговли углеродными единицами.

8) Раздел VIII «Гидрометеорологическая деятельность».

Гидрометеорологическая деятельность представляет собой деятельность, затрагивающую область метеорологии, гидрологии и иные смежные с ними области, которая направлена на производство, предоставление, распространение гидрометеорологической информации, работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы в целях защиты интересов государства и общества от угроз, связанных с изменением климата, опасными и неблагоприятными гидрометеорологическими явлениями, путем заблаговременного предупреждения об их возникновении.

Правоотношения, связанные с гидрометеорологической деятельностью, включенные в сферу регулирования Экологическим кодексом, не претерпели каких либо изменений с учетом действующей редакции Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З "О гидрометеорологической деятельности".

Глава 36 «Общие положения о гидрометеорологической деятельности» определяет, закрепляет основные принципы, виды гидрометеорологической деятельности, права и обязанности производителей, потребителей и обладателей гидрометеорологической информации. Регламентирован порядок выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы с учетом нормативных предписаний Положения о порядке и условиях выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351 "О некоторых вопросах гидрометеорологической деятельности" (далее – Указ № 351), который после принятия Экологического кодекса будет признан утратившим силу и это позволит исключить дополнительное регулирование актами Главы государства отношений, которые могут быть закреплены комплексно в Экологическом кодексе.

Аналогично нормы Положения о порядке обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований гидрометеорологической информацией, утвержденного Указ № 351, перенесены в законопроект с последующим признанием его утратившим силу.

Требования к юридическим лицам, выполняющим работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (за исключением воинских формирований), скорректированы в соответствии с ОКРБ 011-2022 «Специальности и квалификации», утвержденным постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 марта 2022 г. № 54 (абзац третий пункта 4 статьи 315 законопроекта).

В **главе 37** «Государственная гидрометеорологическая служба» регламентируются вопросы, связанные с деятельностью государственной гидрометеорологической службы, в том числе ее исключительной компетенцией в сфере гидрометеорологической деятельности в части ведения Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, государственного климатического кадастра, государственного гидрометеорологического фонда, а также выдачи технических требований при строительстве в охранных зонах

вокруг стационарных пунктов гидрометеорологических наблюдений государственной сети гидрометеорологических наблюдений.

Глава 38 «Гидрометеорологические наблюдения» устанавливает требования к проведению гидрометеорологических наблюдений (метеорологическим, гидрологическим, микроклиматическим) и к средствам измерений, методикам (методам) измерений, применяемых для осуществления гидрометеорологических наблюдений.

Являясь стороной Конвенции Всемирной метеорологической организации (далее – ВМО), Республика Беларусь приняла на себя обязательства по осуществлению гидрометеорологических наблюдений.

Ответственным за сотрудничество с ВМО согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2017 г. № 877 “О сотрудничестве с международными организациями и межгосударственными образованиями“ является Минприроды.

Для осуществления гидрометеорологических наблюдений функционирует государственная сеть гидрометеорологических наблюдений. В проекте Экологического кодекса Минприроды наделяется компетенцией по установлению порядка формирования схемы государственной сети гидрометеорологических наблюдений, в связи с чем в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2021 г. № 329 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 64-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» будут внесены изменения.

Предметом регулирования **главы 39** «Гидрометеорологическая информация» являются отношения, связанные с предоставлением гидрометеорологической информации заинтересованным в ней государственным органам и иным организациям, ведением государственного гидрометеорологического фонда.

Механизм предоставления гидрометеорологической информации законопроектом не изменяется – такая информация будет предоставляться производителями и (или) обладателями такой информации безвозмездно или за плату.

Безвозмездно гидрометеорологическая информация предоставляется контролирующим (надзорным) органам, правоохранительным органам, иным государственным органам в целях выполнения возложенных на них задач, государственной гидрометеорологической службе иными производителями такой информации, Вооруженным Силам Республики Беларусь, другим войскам и воинским формированиям, а также для целей экспериментальной авиации, государственной авиации, об опасных гидрометеорологических явлениях и (или) неблагоприятных гидрометеорологических явлениях, о комплексах неблагоприятных гидрометеорологических явлений.

В целях консолидации нормативных правовых актов в области гидрометеорологической деятельности в соответствующие статьи законопроекта перенесены нормы Положения о порядке предоставления гидрометеорологической информации государственной гидрометеорологической службе иными производителями гидрометеорологической информации, Положения о порядке распространения государственной гидрометеорологической службой гидрометеорологической информации и ее составе, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2021 г. № 329, и Положения о государственном гидрометеорологическом фонде, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2006 г. № 1301.

Без изменения действующего порядка к учету в области гидрометеорологической деятельности, ведению Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, сформирована **глава 40** «Государственный учет в области гидрометеорологической деятельности. Гидрометеорологическая деятельность в условиях чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и ликвидации их последствий».

Гидрометеорологическая деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий будет осуществляться в соответствии с Экологическим кодексом, законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, иными актами законодательства.

9). Раздел IX «Ответственность за нарушения экологического законодательства. Ликвидация накопленного вреда, причиненного окружающей среде. Разрешение споров в сфере экологических отношений».

Конституция Республики Беларусь закрепляет неотъемлемые права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Принимая во внимание принцип "загрязнитель платит" в качестве общего принципа международного экологического права, лица, причинившие вред окружающей среде, выразившийся в ее загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии (добыче) и (или) ином ухудшении ее состояния в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, обязаны возместить причиненный ими экологический вред.

Привлечение виновных лиц к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов не освобождает их от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и выполнения мероприятий по ее охране.

Законопроектом в **главе 41** закрепляются положения об ответственности за нарушения законодательства об охране окружающей среды, о порядке возмещения вреда, причиненного окружающей среде, в том числе при осуществлении экологически опасной деятельности, аналогичные тем, которые в настоящее время определены Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и иными актами законодательства.

Одним из нововведений является статья **343 главы 42**, определяющая порядок ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Законопроектом вводится новый термин "накопленный вред окружающей среде", под которым следует понимать вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности юридического лица, физического лица, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

Также определены объекты накопленного вреда окружающей среде, определена компетенция:

Совета Министров на установление порядка выявления, оценки и учета объектов накопленного вреда окружающей среде, ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, а также организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

местных органов власти по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, а также по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, которые будут вправе привлекать организации для выполнения таких работ.

Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде будет производиться посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась антропогенная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и (или) бесхозные объекты хранения или захоронения отходов.

Оценка объекта накопленного вреда окружающей среде будет включать установление объема или массы загрязняющих веществ, отходов по их видам, площади территорий и акваторий или их участков, на которых расположен объект накопленного вреда окружающей среде,

категорий и видов земель и вод, уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого водоснабжения, возможность возникновения нового ущерба и причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, наличия на объекте накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, участницей которых является Республика Беларусь, численности населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой испытывает негативное воздействие от объекта накопленного вреда окружающей среде, и численности населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия от объекта накопленного вреда окружающей среде.

Учет объектов накопленного вреда окружающей среде будет осуществляться посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе информации по результатам оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, о необходимых работах по ликвидации накопленного вреда.

Ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде будет включать рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, принятие решения о включении или об отказе во включении их в реестр, исключение из него, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, обновление информации о них.

Категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде будет осуществляться посредством сопоставления их влияния на экологическую безопасность в целях обоснования приоритетности и очередности проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также принятия иных неотложных мер.

Ликвидация накопленного вреда будет проводиться в отношении объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, с учетом определенных в нем приоритетности и очередности и осуществляться за счет бюджетных средств.

Ликвидация накопленного вреда окружающей среде будет включать в себя проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, его согласование и утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, приемку выполненных работ и дальнейшее наблюдение за состоянием окружающей среды.

10) Раздел 10 предусматривает заключительные и переходные положения.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования законопроекта, и практики их применения:

Главным нормативным правовым актом, регламентирующим основы экологической политики государства, является Конституция Республики Беларусь, которой каждому гарантируется право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, а также право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды (статьи 34 и 46).

Законом Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" (статья 2) определено, что законодательство об охране окружающей среды состоит из Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды", актов законодательства об ООПТ, охране озонового слоя, охране атмосферного воздуха, обращении с отходами, охране и использовании торфяников, о гидрометеорологической деятельности, законодательства в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду и иных актов законодательства, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды.

Законодательство в области охраны окружающей среды состоит из множества нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов.

В частности, на уровне законодательных актов отношения в области охраны окружающей среды регулируются:

Законом Республики Беларусь "Об охране окружающей среды", устанавливающим правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов, а также определяющим основные задачи, принципы и направления государственной политики в области охраны окружающей среды, компетенцию государственных органов и организаций, права и обязанности субъектов отношений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, требования к осуществлению хозяйственной и иной деятельности;

Законом Республики Беларусь "Об охране озонового слоя", устанавливающим правовые основы охраны озонового слоя, режим обращения с озоноразрушающими веществами;

Законом Республики Беларусь "О гидрометеорологической деятельности", регламентирующим правоотношения в области

гидрометеорологической деятельности, в том числе связанные с производством гидрометеорологической информации, ее предоставлением и распространением, проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

Законом Республики Беларусь "Об обращении с отходами", определяющим правовые основы обращения с отходами в целях уменьшения объемов образования отходов и предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду, максимального использования отходов, вовлечения их в гражданский оборот и устанавливающим требования при осуществлении деятельности, связанной с обращением с отходами;

Законом Республики Беларусь "Об охране атмосферного воздуха", регулирующим отношения в области охраны атмосферного воздуха;

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду", которым регулируются отношения в области проведения ГЭЭ, СЭО и ОВОС в целях обеспечения экологической безопасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, предотвращения вредного воздействия на окружающую среду;

Законом Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З "Об особо охраняемых природных территориях", устанавливающим правоотношения, связанные с объявлением, функционированием, преобразованием, прекращением функционирования, охраной и использованием ООПТ, в целях сохранения и восстановления (воспроизводства) ценных природных комплексов и объектов;

Законом Республики Беларусь "Об охране и использовании торфяников", принятым в целях сохранения болот, сохранения, восстановления биосферных функций болот, удовлетворения экономических и иных потребностей в этих ресурсах настоящего и будущих поколений и определяющим правовые основы охраны торфяников, рационального (устойчивого) использования их ресурсов;

Указом Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351, утверждающим порядок и условия выполнения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, а также порядок обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований гидрометеорологической информацией;

Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349, устанавливающим критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности, при осуществлении которой

в случае причинения вреда окружающей среде возникает обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возмещать такой вред;

Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528, изданным в целях введения единого разрешительного документа – комплексного природоохранного разрешения, получение которого с 1 января 2012 г. было правом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих (планирующих осуществлять) деятельность, связанную с эксплуатацией объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду. С 1 января 2016 г. осуществление такой деятельности стало возможно только при наличии комплексного природоохранного разрешения, за исключением отдельных случаев, определенных этим Указом.

Главой 22 Закона Республики Беларусь "О лицензировании" регламентируются отношения, связанные с лицензированием деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, осуществляемой Минприроды, в том числе долицензионные требования к соискателям лицензии, лицензионные требования к лицензиатам, обращающимся за внесением изменений в лицензию.

Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) определяет плательщиков и ставки экологического налога, объекты налогообложения, порядок исчисления и уплаты экологического налога (глава 21), налога за добычу (изъятие) природных ресурсов (глава 22), плательщиков и ставки сбора с заготовителей, порядок исчисления и уплаты сбора с заготовителей (глава 31).

Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 определяет порядок обращения с отходами товаров и упаковки в целях повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Структура формирования законодательства об охране окружающей среды Республики Беларусь схожа с системой построения законодательства иностранных государств.

В Российской Федерации правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды регулируются Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", а отношения по использованию природных ресурсов – Водным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации и федеральными законами от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" и от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ "О

животном мире“, иные правоотношения – федеральными законами от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ ”Об отходах производства и потребления“, от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ ”Об экологической экспертизе“ и другими законами, постановлениями Правительства Российской Федерации и ведомственными нормативными правовыми актами.

Аналогично выстроена система законодательства в области охраны окружающей среды в Азербайджанской Республике, Республике Узбекистан и Республике Таджикистан, Украине, где правоотношения в области экологии и охраны окружающей среды регулируются на основании законов об охране окружающей среды (природной среды, природы), иных законодательных и нормативных правовых актов.

В Грузии экологические правоотношения регулируются Законом об охране окружающей среды от 10 декабря 1996 г., вопросы, связанные со стратегическим документом и государственной или частной деятельностью, осуществление которой может оказывать значительное воздействие на окружающую среду, – Кодексом о природоохранной оценке от 1 июня 2017 г., вопросы, связанные с обращением с отходами, – Кодексом об управлении отходами от 26 декабря 2014 г.

В Республике Казахстан с 2007 года основным комплексным законодательным актом в области охраны окружающей среды стал Экологический кодекс. В настоящее время действует Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 г. № 400-VI.

Сфера регулирования Экологического кодекса Республики Казахстан включает природоохранный блок (нормирование, мониторинг, экологическую оценку и экспертизу, контроль и другое), блок, касающийся вопросов управления природными ресурсами (виды природопользования, охрана водных ресурсов, земель, лесов, животного мира и другое), правовое регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов, обращения с отходами, в том числе с отходами горнодобывающей промышленности, коммунальными и радиоактивными отходами, вопросы чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия и другое. При этом вопросы, входящие в предмет регулирования этого кодекса, также регламентируются Земельным кодексом, Водным кодексом, Лесным кодексом, Кодексом о недрах и недропользовании, иными законодательными актами.

В целях совершенствования национального законодательства государств – участников СНГ в экологическом направлении Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств разработан и принят модельный Экологический кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (Общая часть – 16 ноября 2006 г., Особенная часть – 31 октября 2007 г.) (далее – модельный Экологический кодекс). Модельный

Экологический кодекс является рекомендательным для использования в национальном законодательстве государств – участников СНГ.

Общая часть модельного Экологического кодекса содержит нормы, устанавливающие принципы охраны окружающей среды и природопользования, правовое регулирование экологических отношений, перечень объектов и субъектов экологических отношений, права и обязанности граждан, общественных организаций, юридических лиц, нормирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, планирование мероприятий по экологическому развитию государства, требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, порядок проведения ОВОС и экологической экспертизы, экологический контроль, механизмы экономического регулирования, научные исследования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности, основы формирования экологической культуры.

Особенная часть включает разделы, устанавливающие требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при отдельных видах хозяйственной и иной деятельности, мониторинг окружающей среды, правовые основы охраны земельных ресурсов и почв от негативных воздействий, правовые основы охраны недр, правовые основы охраны поверхностных вод от негативных воздействий, правовые основы охраны атмосферного воздуха от негативных воздействий, техническое регулирование в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, комплексные разрешения на допустимое воздействие на окружающую среду, платежи за воздействие на окружающую среду, экологические налоги, правовые основы охраны климата, озонового слоя атмосферы и околоземного космического пространства, правовые основы охраны лесов и иной растительности от негативных воздействий, правовые основы охраны животного мира от негативных воздействий, природные объекты, находящиеся под особой охраной, правовое обеспечение профилактики и пресечения экологических правонарушений и экологической преступности, международное сотрудничество в экологической сфере.

Необходимо отметить, что модельный Экологический кодекс (пункты 7 и 8 статьи 4) не включает правовое регулирование вопросов, связанных с использованием природных ресурсов, а отсылает к порядку регулирования экологических отношений, которые возникают в природоресурсных отраслях права (земельном, водном, лесном и другом), в соответствующих отраслевых законах государства, отмечая, что отраслевое природоресурсное законодательство развивает нормы экологического права с учетом специфики хозяйственной и иной деятельности в области использования природных ресурсов.

В европейских странах экологические кодексы приняты в ряде государств.

В Королевстве Швеция Кодекс окружающей среды (Environmental Code) представляет собой рамочное законодательство, состоящее из общих положений, касающихся охраны окружающей среды. Он регулирует отношения по охране природы, земель, животного и растительного мира, охране и использованию вод, деятельность, представляющую опасность для окружающей среды и здоровья человека, генно-инженерную деятельность, обращение с химическими веществами и отходами. Наряду с охраной окружающей среды данный Кодекс регулирует некоторые отношения по использованию природных ресурсов. В отношении недр и лесов сохраняют действие ранее принятые Закон о недрах и Закон об управлении лесами. Более конкретные положения можно найти в подзаконных актах. Наиболее существенными новыми мерами являются положения о загрязненных землях и регламент принятия решений о выдаче разрешений природопользования и обжалования данных решений. Кодекс применим ко всем лицам, осуществляющим деятельность или принимающим меры, которые могут повлиять на достижение целей Кодекса. Таким образом, он применим ко всем видам действий и операций, которые могут иметь значение для тех интересов, для защиты которых предназначен Кодекс, независимо от того, являются они частью повседневной жизни частного лица или какой-либо формой деловой активности.

Во Французской Республике Кодекс окружающей среды (Code de l'environnement) содержит большинство актов и постановлений, касающихся окружающей среды, таких как правила охраны природных ресурсов, мониторинг опасных видов деятельности, экологическая оценка и информирование общественности о проектах. Кодекс включает семь томов и является фундаментальным документом, на котором формируются законодательство об охране окружающей среды и экологическая политика Франции. Природоохранные статьи также можно найти в других кодексах, таких как Энергетический кодекс, Кодекс общественного здоровья, Горнопромышленный кодекс.

Проект Экологического кодекса Федеративной Республики Германия состоит из Общей и Особенной частей. Общая часть включает главы, устанавливающие общие положения, регулирующие планирование, цели, меры контроля и надзора, вопросы производственной охраны окружающей среды, экологической ответственности и иных экономических инструментов, а также экологической информации и международно-правовой охраны окружающей среды.

Особенная часть регламентирует охрану природы, ландшафтов и лесов, земель, вод, атмосферного воздуха и энергосбережение, атомную

энергию и радиационную безопасность, транспорт и управляемые установки, генную инженерию и иные биотехнологии, опасные вещества и отходы.

Сводный закон об охране окружающей среды Итальянской Республики ставит основной целью повышение уровня качества жизни человека, который должен быть достигнут за счет защиты и улучшения условий окружающей среды, а также разумного и рационального использования природных ресурсов. Указанный закон регулирует такие вопросы, как общие принципы охраны окружающей среды, процедуры СЭО и ОВОС и комплексные экологические разрешения, защита почвы и борьба с опустыниванием, охрана вод от загрязнения и управление водными ресурсами, управление отходами и реабилитация загрязненных участков, охрана атмосферного воздуха и снижение выбросов в атмосферу, компенсационная защита от ущерба окружающей среде.

Следует отметить, что законодательство государств – членов Европейского союза находится под непосредственным влиянием нормативных актов, принимаемых в рамках международной организации, что приводит к более единообразному регулированию правоотношений в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата.

Проведенный анализ зарубежного законодательства свидетельствует об отсутствии единого подхода к решению вопроса о кодификации в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата. Государства идут по пути как применения большого количества отдельных законов по различным направлениям природоохранного и природоресурсного права, так и принятия кодифицированного природоохранного акта в целях комплексного регулирования рассматриваемых правоотношений.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Отношения в области охраны окружающей среды регулируются международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право ЕАЭС в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, смягчения последствий изменения климата.

В соответствии со статьей 8 Конституции Республики Беларусь Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Указанные принципы нашли отражение в природоохранных резолюциях

международных организаций и международных договорах.

Беларусь является государством – членом международных межправительственных организаций универсальной и специальной компетенции в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата, а также участницей 23 многосторонних международных природоохранных договоров. Государство активно расширяет двустороннее сотрудничество в области охраны окружающей среды со странами ближней и ”дальней дуги“.

Основными международными конвенциями, к которым присоединилась Республика Беларусь, являются:

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года. Целью данного международного договора является сохранение и разумное использование всех водно-болотных угодий путем осуществления местных, региональных и национальных действий и международного сотрудничества как вклад в достижение устойчивого развития во всем мире;

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года, положения которой направлены на предотвращение и искоренение нелегальной торговли дикими животными и растениями, а также на обеспечение гарантии того, что международная торговля дикими животными и растениями не создает угрозы их выживанию;

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 ноября 1979 года, основная цель которой заключается в защите людей и окружающей среды от загрязнения воздуха, а также в ограничении, постепенном сокращении и предотвращении загрязнения воздуха, включая трансграничное загрязнение. Конвенция содержит основополагающие принципы деятельности в области борьбы с трансграничным загрязнением воздуха на большие расстояния, среди которых разработка стратегии и политики на международном и национальном уровне, обмен опытом, проведение консультаций на ранней стадии;

Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года. Целью данной Конвенции является принятие мер для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются или могут являться результатом человеческой деятельности, изменяющей или способной изменить состояние озонового слоя;

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года. Основная цель данной Конвенции – защита жизни и здоровья людей, окружающей среды

от неблагоприятных последствий трансграничного перемещения и утилизации опасных отходов путем сокращения трансграничного перемещения опасных и других отходов до минимума;

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года. Данный международный договор нацелен на защиту и обеспечение качества, количества и устойчивого использования трансграничных вод путем содействия сотрудничеству и его поощрения;

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года, ее конечной целью является стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе;

Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 года. Целями данной Конвенции являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, в том числе путем предоставления необходимого доступа к генетическим ресурсам и надлежащей передачи соответствующих технологий с учетом всех прав на такие ресурсы и технологии, а также путем должного финансирования;

Парижское соглашение, которое направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты.

Имплементация международных обязательств в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и смягчения последствий изменения климата на национальном уровне реализуется через использование правового и институционального механизмов. На международном уровне Республика Беларусь продвигает национальные интересы в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов посредством участия в работе Организации Объединенных Наций (далее – ООН), Европейской экономической комиссии ООН, Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в деятельности таких специализированных учреждений ООН, как Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная организация гражданской авиации

(ИКАО), а также в работе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другие). На площадках международных организаций Беларусь на постоянной основе представляет отчеты и доклады о приведении национального законодательства и правоприменительной практики в соответствие с нормами международного экологического права.

Развитие международных экономических отношений последних десятилетий характеризуется активным включением природоохранных вопросов в повестку дня ряда международных организаций (Всемирная торговая организация, Шанхайская организация сотрудничества) и интеграционных образований (Содружество Независимых Государств (далее, если не указано иное, – СНГ), Союзное государство, ЕАЭС, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии), которые координируют экономическое межгосударственное сотрудничество. Указанный подход также найдет отражение в проекте Экологического кодекса.

4.4. на предмет соответствия законопроекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект Экологического кодекса Республики Беларусь согласуется с основными положениями международных договоров Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Анализ публикаций и научных работ, относящихся к вопросам правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, показывает актуальность данной темы как в научном сообществе, так и для правительств стран, международных организаций и бизнес-сообществ.

Сформировавшиеся на протяжении десятилетий законодательство об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов Республики Беларусь и практика его применения требуют переосмысления с учетом повышения внимания к вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также необходимости модернизации правового регулирования природоохранных и природоресурсных отношений.

В правовой доктрине, публикациях в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет обсуждаются перспективы систематизации природоохранного и природоресурсного законодательства с разработкой Экологического кодекса, для чего необходима серьезная подготовка, решение ряда существенных научно-практических проблем. В общетеоретических правовых исследованиях кодификацию рассматривают в контексте повышения верховенства закона и эффективности правового регулирования, поскольку принятие кодексов позволяет обеспечить системность регулирования определенного круга общественных отношений, увязать нормы права большей степени общности с более конкретными нормами.

Проблемы кодификации законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов заслуживают внимания с учетом опыта различных государств. Так, в последние пять лет в государствах постсоветского пространства (Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Российская Федерация) сложилась устойчивая тенденция возобновления попыток кодификации законодательства, регулирующего отношения, связанные с вопросами охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов.

Активизация процессов кодификации законодательства в этой области в различных государствах обусловлена прежде всего необходимостью его систематизации, устранения коллизий и иных внутренних противоречий, повышения эффективности действия норм эколого-правового содержания. В частности, в доктринальных и практико-ориентированных публикациях высказываются мнения, что принятие Экологического кодекса позволит повысить юридическую силу головного акта рассматриваемой отрасли законодательства и обеспечить системность всего круга экологических отношений – природоохранных и природоресурсных.

Ключевой и одной из наиболее дискуссионных проблем является выбор вариантов узкой или широкой кодификации, основное отличие которых состоит в том, будут ли включаться в Экологический кодекс нормы природоресурсного содержания. Наиболее распространено мнение о том, что Экологическим кодексом как консолидированным актом природоохранного законодательства должны охватываться природоохранные и природоресурсные правоотношения. При этом возникает вопрос о степени детализации природоресурсных норм в Экологическом кодексе. Несмотря на концептуальные различия в подходах, преобладающим является мнение о сохранении актов природоресурсного законодательства (Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Водный кодекс Республики

Беларусь, Лесной кодекс Республики Беларусь, законы Республики Беларусь "О растительном мире" и "О животном мире"), поскольку их объединение в рамках Экологического кодекса представляется весьма затруднительным в ближайшей перспективе ввиду необходимости проведения многолетней предварительной работы над приведением отраслевого природоресурсного законодательства в единую систему.

Предложения о кодификации законодательства об охране окружающей среды ранее неоднократно высказывались различными государственными органами.

Для изучения позиции заинтересованных государственных органов (организаций) по вопросу о двух возможных вариантах подготовки концепции Экологического кодекса Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь в марте 2022 г. запрошено мнение 19 государственных органов (организаций), большинством из которых высказалось об объединении в рамках Экологического кодекса нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды и относящихся к сфере законодательства в области охраны окружающей среды (позиция 11.01 Единого правового классификатора Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1).

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Экологического кодекса не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Проект Экологического кодекса направлен на консолидацию нормативных правовых актов, регулирующих природоохранные отношения, устранив тем самым множественность актов и их несогласованность, позволяя оптимизировать процесс правоприменения субъектам хозяйствования.

Законопроектом не предусматривается в отношении юридических лиц и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, введение новых административных процедур, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур, расширение перечней документов, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия

справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Законопроект будет вынесен на публичное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси». Организатор общественного обсуждения – Минприроды.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с принятием Экологического кодекса потребуются признание утратившими силу:

законов Республики Беларусь ”Об охране окружающей среды“, ”Об охране озонового слоя“, ”О гидрометеорологической деятельности“, ”Об обращении с отходами“, ”Об охране атмосферного воздуха“, ”О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду“, ”Об особо охраняемых природных территориях“, ”Об охране и использовании торфяников“;

указов Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351, от 24 июня 2008 г. № 349, от 17 ноября 2011 г. № 528.

Одновременно будет проведена актуализация (признание утратившими силу) большого массива постановлений Совета Министров Республики Беларусь, принятых в развитие названных законов и указов, в том числе:

от 21 июля 2003 г. № 963 ”О контроле в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, осуществляемом Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами“;

от 18 мая 2009 г. № 638 ”Об обращении с дикими животными и дикорастущими растениями“;

от 29 октября 2010 г. № 1592 ”О порядке организации и проведения общественной экологической экспертизы“;

от 12 декабря 2011 г. № 1677;

от 20 июня 2013 г. № 504;

от 26 мая 2016 г. № 412;

от 14 июня 2016 г. № 458;

от 19 января 2017 г. № 47 и др.

Потребуется также внесение изменений в ведомственные нормативные правовые акты, в том числе в технические нормативные правовые акты.

В связи с включением в Экологический кодекс норм об охране компонентов природной среды, природных комплексов, которые содержатся в Водном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о недрах, Лесном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь о земле, законах Республики Беларусь "О растительном мире", "О животном мире", потребуется внести соответствующие изменения в данные законодательные акты, в том числе, при необходимости, в части наименования глав и статей.